

DECYZJA

Na podstawie art. 8d w związku z art. 6a ust. 1 pkt 1) ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. – o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 140 dalej *ustawa o zagospodarowaniu*) oraz art. 104 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 775 ze zm., dalej *Kpa*)

**STAROSTA BIELSKI
orzeka**

o odmowie ustalenia wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej Hali Skrzyczenko (Hali Skrzyczeńskiej) na podstawie art. 6a *ustawy o zagospodarowaniu*

uzasadnienie

Decyzją z dnia 30 grudnia 2013 r. znak GM.GE.7242-2/09 Starosta Bielski orzekł, że na dzień 5 lipca 1963 r., tj. na dzień wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, działki aktualnie oznaczone w ewidencji gruntów jako dz. 7467/4 o pow. 0,0108 ha, dz. 7467/5 o pow. 0,0293 ha, dz. 7467/6 o pow. 0,0776 ha, dz. 7467/7 o pow. 0,1100 ha, dz. 7467/8 o pow. 0,0797 ha, dz. 7467/9 o pow. 4,3338 ha, dz. 8216/1 o pow. 0,0342 ha, dz. 8216/2 o pow. 0,2517 ha, dz. 8216/3 o pow. 0,0482 ha, dz. 8216/4 o pow. 0,1089 ha, dz. 8216/5 o pow. 0,1280 ha, dz. 8216/6 o pow. 0,0430 ha, dz. 8216/7 o pow. 0,0359 ha, dz. 8216/8 o pow. 0,1905 ha, dz. 8216/9 o pow. 1,1259 ha, dz. 8216/10 o pow. 2,5747 ha położone w Szczyrku, objęte księgą wieczystą BB1B/00072062/4 prowadzoną przez Sąd Rejonowy w Bielsku – Białej Wydział Ksiąg Wieczystych, stanowiły wspólnotę gruntową – Halę Skrzyczeńską.

Wskutek wniesionego przez Gminę Szczyrk odwołania od ww. decyzji Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Bielsku – Białej decyzją z dnia 21 maja 2014 r. znak SKO.I-427/489/68/2014 uchyliło zaskarżoną decyzję Starosty Bielskiego z dnia 30 grudnia 2013 r. znak GM.GE.7242-2/09 w całości i ustaliło, że nieruchomość oznaczona jako pgr 3785/1 o pow. 5,2734 ha i pgr 3787/2 o pow. 3,6898 ha, zapisane na karcie A Lwh 637 lp. 43 i 44 gm. kat. Szczyrk stanowi z dniem 5 lipca 1963 r. wspólnotę gruntową – Halę Skrzyczenko. Podstawą uchylenia decyzji i orzeczenia co do istoty sprawy przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Bielsku-Białej było ustalenie oznaczenia nieruchomości na dzień 5 lipca 1963 r., a nie jak w decyzji Starosty Bielskiego według aktualnego oznaczenia.

Gmina Szczyrk złożyła skargę na decyzję Samorządowego Kolegium Odwoławczego. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach wyrokiem z dnia 26 stycznia 2015 r. sygn. akt II Sa/GI 958/14 oddalił skargę Gminy Szczyrk na decyzję Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bielsku – Białej z dnia 21 maja 2014 znak SKO.I-427/489/68/2014.

Decyzją z dnia 20 sierpnia 2018 r. znak GM.GE.7242-2/99 Starosta Bielski orzekł o nieustaleniu wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej Hali Skrzyczenko (Hali Skrzyczeńskiej) na podstawie art. 6 ust. 1 *ustawy o zagospodarowaniu*.

Wskutek wniesionego przez Spółkę dla Zagospodarowania Hali Skrzyczeńskiej w Szczyrku odwołania Wojewoda Śląski decyzją z dnia 11 lipca 2019 r. znak IFVII.7581.1.1b.2018 utrzymał w mocy zaskarżoną decyzję.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach wyrokiem z dnia 12 grudnia 2019 r. sygn. akt II SA/GI 1259/19 oddalił skargę Spółki dla Zagospodarowania Hali Skrzyczeńskiej w Szczyrku na decyzję Wojewody Śląskiego. Naczelny Sąd Administracyjny wyrokiem z dnia 8 września 2020 r. sygn. akt II OSK 1457/20 oddalił skargę kasacyjną Spółki dla Zagospodarowania Hali Skrzyczeńskiej w Szczyrku od Wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

Na podstawie art. 8 c ust. 2 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (t.j. Dz.U. z 2016 poz. 703, dalej *ustawa o zagospodarowaniu*) Starosta Bielski podał do publicznej wiadomości informację, że osoby uprawnione do udziału we wspólnocie gruntowej Hali

102.1411.1780.0472

Skrzyczeńskiej mogą składać wnioski o ustalenie wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie gruntowej w trybie art. 6a *ustawy o zagospodarowaniu*. Informacja została wywieszona na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej w dniach 11.02.2021 r. – 25.02.2021 r. i tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Szczyrku w dniach 15.02.2021 r. – 01.03.2021 r., została opublikowana w dniu 11.02.2021 r. na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Bielsku – Białej, opublikowana w dniu 18.02.2021 r. na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Szczyrku, opublikowana w dniu 11.02.2021 r. na stronie internetowej Powiatu Bielskiego oraz opublikowana w prasie lokalnej – Magazynie Informacyjnym Powiatu Bielskiego „Mój Powiat” w wydaniu luty/marzec 2021 (wydanie drukowane i elektroniczne).

Termin składania wniosków ustalono do dnia 28 lutego 2022 r.

W wyznaczonym czasie zostało złożonych 20 wniosków. 10 wniosków zawierało zaświadczenie Burmistrza Miasta Szczyrk, że wnioskodawca figurował na dzień 31 grudnia 2015 r. w rejestrach wymiarowych podatku rolnego z tytułu posiadania gospodarstwa rolnego na terenie miasta Szczyrk oraz zaświadczenie Spółki dla Zagospodarowania Hali Skrzyczeńskiej, że w okresie od dnia 1 stycznia 2006 r. do dnia 31 grudnia 2015 r. wnioskodawca faktycznie i nieprzerwanie korzystał ze Wspólnoty Gruntowej. 4 wnioski zawierały zaświadczenie Spółki dla Zagospodarowania Hali Skrzyczeńskiej, że w okresie od dnia 1 stycznia 2006 r. do dnia 31 grudnia 2015 r. wnioskodawca faktycznie i nieprzerwanie korzystał ze Wspólnoty Gruntowej, jednakże nie przedłożono dokumentów świadczących o posiadaniu gospodarstwa rolnego na dzień 31 grudnia 2015 r. 2 wnioski zawierały zaświadczenie Burmistrza Miasta Szczyrk, że wnioskodawca figurował na dzień 31 grudnia 2015 r. w rejestrach wymiarowych podatku rolnego z tytułu posiadania gospodarstwa rolnego na terenie miasta Szczyrk, jednakże nie przedłożono dokumentów potwierdzających faktyczne korzystanie ze wspólnoty. 1 wniosek zawierał zaświadczenie Burmistrza Miasta Szczyrk, że wnioskodawca figurował w latach 2006 – 2013 w rejestrach wymiarowych podatku rolnego z tytułu posiadania gospodarstwa rolnego na terenie miasta Szczyrk oraz zaświadczenie Spółki dla Zagospodarowania Hali Skrzyczeńskiej, że w okresie od dnia 1 stycznia 2006 r. do dnia 31 grudnia 2015 r. wnioskodawca faktycznie i nieprzerwanie korzystał ze Wspólnoty Gruntowej. 1 wniosek nie zawierał dokumentów świadczących o posiadaniu gospodarstwa rolnego na dzień 31 grudnia 2015 r., a zaświadczenie Spółki dla Zagospodarowania Hali Skrzyczeńskiej dotyczące faktycznego i nieprzerwanego korzystania w okresie od dnia 1 stycznia 2006 r. do dnia 31 grudnia 2015 r. ze Wspólnoty Gruntowej zostało wystawione na poprzednika prawnego. 1 wniosek zawierał zaświadczenie Burmistrza Miasta Szczyrk, że wnioskodawca figurował na dzień 31 grudnia 2015 r. w rejestrach wymiarowych podatku rolnego z tytułu posiadania gospodarstwa rolnego na terenie miasta Szczyrk oraz oświadczenie wnioskodawcy o pobieraniu w latach 01.01.2006 – 31.12.2015 r. na Hali Skrzyczeńskiej posuszu i wiatrołomów. 1 wniosek zawierał oświadczenie wnioskodawcy o pobieraniu w latach 01.01.2006 – 31.12.2015 r. na Hali Skrzyczeńskiej posuszu i wiatrołomów oraz zaświadczenie Burmistrza Miasta Szczyrk, że wnioskodawca nie figurował na dzień 31 grudnia 2015 r. w rejestrach wymiarowych podatku rolnego z tytułu posiadania gospodarstwa rolnego na terenie miasta Szczyrk.

W dniu 23 marca 2022 r. zawiadomiono o wszczęciu postępowania w sprawie ustalenia wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej Hali Skrzyczeńskiej oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie gruntowej zgodnie z art. 8c *ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych*. Zawiadomienie zostało wywieszone na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej w dniach 23.03.2022 r. – 07.04.2022 r., na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Szczyrku w dniach 01.04.2022 r. – 19.04.2022 r. oraz opublikowane w dniu 23.03.2022 r. na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej. Zawiadomienie doręczono osobom, które złożyły wnioski o ustalenie wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie gruntowej w trybie art. 6a *ustawy o zagospodarowaniu*.

Stosownie do art. 8f *ustawy o zagospodarowaniu* decyzje, postanowienia oraz inne pisma doręcza się poprzez ogłoszenie w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości, wywieszenie w urzędzie gminy oraz starostwa na okres 14 dni. Po upływie tego okresu pismo uważa się za doręczone.

Zgodnie z art. 49 *Kpa* w związku z art. 49a *Kpa* jeżeli w postępowaniu bierze udział więcej niż dwadzieścia stron, zawiadomienie stron o decyzjach i innych czynnościach organu administracji publicznej może nastąpić w formie publicznego obwieszczenia, w innej formie publicznego ogłoszenia zwyczajowo przyjętej w danej miejscowości lub przez udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej właściwego organu administracji publicznej. Dzień, w którym nastąpiło publiczne obwieszczenie, inne publiczne ogłoszenie lub udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej wskazuje się w treści tego obwieszczenia, ogłoszenia lub w Biuletynie Informacji Publicznej. Zawiadomienie uważa się za dokonane po upływie czternastu dni od dnia, w którym nastąpiło publiczne obwieszczenie, inne publiczne ogłoszenie lub udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej.

Mając na uwadze powyższe, Starosta Bielski poinformował, że w niniejszej sprawie pisma i decyzja będą doręczane poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w urzędzie gminy Szczyrk oraz Starostwie Powiatowym w Bielsku-Białej na okres 14 dni, a także publikowanie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej (www.bip.powiat.bielsko.pl). Po upływie tego okresu pisma uważa się za doręczone.

Organ mając na uwadze art. 7 i art. 77 *Kpa* podjął dalsze działania zmierzające do dokładnego wyjaśnienia sprawy. W celu zebrania materiału dowodowego w sprawie wystąpiono do Urzędu Miejskiego w Szczyрку o podanie informacji czy jest wnoszony podatek od nieruchomości za pgr 3785/1 o pow. 5,2734 ha i pgr 3787/2 o pow. 3,6898 ha oraz o podanie podmiotu, który ten podatek wnosi. Wystąpiono również o podanie informacji o sposobie wykorzystywania nieruchomości przez okres od dnia 1 stycznia 2006 do dnia 31 grudnia 2015 r. Pismem z dnia 4 maja 2022 r. Burmistrz Miasta Szczyrk poinformował, że w oparciu o przepis art. 293 w związku z art. 294 § 1 pkt 2 Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja Podatkowa (tj. Dz.U.2021 poz. 1540 ze zm.) – nie jest możliwe udostępnienie informacji dot. płacenia podatku od nieruchomości ze względu na obowiązek przestrzegania Tajemnicy Skarbowej. Burmistrz Miasta Szczyrk poinformował, że wskazane grunty zgodnie z planem zagospodarowania przestrzennego Miasta Szczyrk stanowią głównie tereny obsługi tras narciarskich i turystycznych z przeznaczeniem: trasy narciarskie, trasy wyciągów, stacje i obiekty gastronomii, Urząd nie posiada wiedzy o innym sposobie korzystania z tych gruntów niż na potrzeby sportu i rekreacji.

Pismem z dnia 7 kwietnia 2022 r. wystąpiono do Spółki dla Zagospodarowania Hali Skrzyczneńskiej, która wystawiła wnioskodawcom zaświadczenia o udzielenie informacji czy jest wnoszony podatek (od nieruchomości, rolny, leśny) za pgr 3785/1 o pow. 5,2734 ha i pgr 3787/2 o pow. 3,6898 ha, w sytuacji gdy podatek byłby wnoszony poproszono o przesłanie kopii decyzji ustalającej ten podatek lub deklaracji. Wystąpiono również o podanie informacji o sposobie wykorzystywania ww. nieruchomości przez okres od dnia 1 stycznia 2006 r. do dnia 31 grudnia 2015 r. Prośbę ponowiono pismem z dnia 10 czerwca 2022 r. W dniu 12 grudnia 2022 r. Spółka dla Zagospodarowania Hali Skrzyczneńskiej przedłożyła dokumenty dotyczące wnoszenia podatku od nieruchomości za okres od 1 stycznia 2006 r. do 31 grudnia 2015 r. Poinformowano organ, że duża część ww. nieruchomości we wskazanym okresie „wydzierżawiona była przez Spółkę dla Gliwickiej Agencji Nieruchomości S.A. oraz dla jej następcy prawnego to jest Szczyrkowskiego Ośrodka Narciarskiego S.A. którzy m.in. na tym obszarze prowadzili stację narciarską i te tereny były w sezonie zimowym wykorzystywane pod trasy zjazdowe”. Zarząd Spółki dla Zagospodarowania Hali Skrzyczneńskiej podpisał z Zarządem Szczyrkowskiego Ośrodka Narciarskiego S.A. umowę na podstawie której oddał w dzierżawę dla SON na 29 lat część gruntów stanowiących Wspólnotę Halę Skrzyczneńską. W okresie wiosna – jesień, zgodnie z udzieloną informacją tereny były systematycznie wykaszane i utrzymywane w porządku przez członków Spółki. Na obszarach zalesionych Spółka prowadziła systematyczną gospodarkę leśną zgodnie z Uproszczonym Planem Urządzenia Lasu jaki dla przedmiotowej nieruchomości był zatwierdzony przez Starostę Bielskiego. Członkowie Spółki prowadzili także wycinkę drzew dla potrzeb Spółki i własnych, a także dokonali nasadzeń nowych sadzonek drzew i krzewów. Do pisma dołączono kopie dokumentów dotyczących uproszczonego planu urządzenia lasu za lata 1997-2007, kopię pisma Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej znak ZR.DW.6110/11/08/10 dot. planu urządzenia lasu na lata 01.01.2009 – 31.12.2018 r., kopię umowy z dnia 03.12.1999 r. zawartą z Gliwicką Agencją Turystyczną S.A., kopię umowy dzierżawy z dnia 10.10.2014 r. zawartą ze Szczyrkowskim Ośrodkiem Narciarskim S.A. Przedłożono również kopię oświadczenia z dnia 12 marca 2002 r., zgodnie z którym skład osobowy Spółki dla Zagospodarowania Hali Skrzyczneńskiej przed połączeniem ze wspólnotą gruntową Hali Pośredniej obejmował 12 osób,

a udziały poszczególnych członków we wspólnocie były równe. Przedłożono kopię zaświadczenia o numerze identyfikacji REGON z dnia 16.12.1999 r., kopię decyzji w sprawie nadania numeru identyfikacji podatkowej z dnia 01.08.2000 r. Zgodnie z załączonymi kopiami w walnym zgromadzeniu w dniu 18.04.2004 r. udział wzięło 15 osób, w walnym zgromadzeniu w dniu 29.11.2007 r. wzięło udział 11 osób, w walnym zebraniu w dniu 30.11.2010 r. udział wzięło 13 osób, natomiast w zebraniu w dniu 11.12.2013 r. udział wzięło 10 osób.

Zgodnie z art. 6a *ustawy o zagospodarowaniu* uprawnionymi do udziału we wspólnocie gruntowej są osoby fizyczne lub prawne, które posiadają gospodarstwa rolne i nieprzerwanie przez okres od dnia 1 stycznia 2006 r. do dnia 31 grudnia 2015 r. faktycznie korzystały ze wspólnoty gruntowej. Wobec powyższego dla prawidłowego ustalenia wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej konieczne jest udokumentowanie posiadanego gospodarstwa rolnego oraz wykazanie faktycznego korzystania ze wspólnoty.

Zgodnie z literalną wykładnią powyższego przepisu brak jest możliwości rozszerzenia katalogu uprawnionych do następców prawnych. Regulacja art. 6a *ustawy o zagospodarowaniu* została wprowadzona do ustawy nowelizacją, która weszła w życie 1 stycznia 2016 r., a w uzasadnieniu do tej zmiany próżno szukać dopuszczalności wzięcia pod uwagę następców prawnych podmiotów wskazanych w przepisach art. 6a *ustawy o zagospodarowaniu*.

Na podstawie dokonanej analizy zebranej dokumentacji można jednoznacznie stwierdzić, że nie wszystkie osoby, które przedłożyły zaświadczenia Spółki dla Zagospodarowania Hali Skrzyczneńskiej, że w okresie od dnia 1 stycznia 2006 r. do dnia 31 grudnia 2015 r. faktycznie i nieprzerwanie korzystały ze Wspólnoty Gruntowej mogły zostać ujęte na wykazie osób uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej albowiem albo nie posiadały gospodarstwa rolnego albo były następcami po osobie uprawnionej. Spółka dla Zagospodarowania Hali Skrzyczneńskiej funkcjonuje w obrocie prawnym, opłaca podatek od nieruchomości stanowiących wspólnotę gruntową, jest stroną zawieranych umów, stroną prowadzonych postępowań administracyjnych.

Z uwagi na to, że decyzja o ustaleniu wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej Hali Skrzyczneńko (Hali Skrzyczneńskiej) naruszałaby byt prawny działającej Spółki dla Zagospodarowania Hali SKrzyczneńskiej organ orzekł o odmowie ustalenia wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej Hali Skrzyczneńko (Hali Skrzyczneńskiej) na podstawie art. 6a *ustawy o zagospodarowaniu*.

Zawiadomieniem z dnia 5 czerwca 2023 r. Starosta Bielski poinformował o zapoznaniu z materiałem. Zawiadomienie zostało opublikowane na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej w dniu 05.06.2023 r. Zawiadomienie zostało wywieszone na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej w dniach 05.06.2023r. – 19.06.2023r. oraz wywieszone na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Szczyrku w dniach 05.06.2023r. – 19.06.2023r.

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Śląskiego, za pośrednictwem Starosty Bielskiego wykonującego zadanie z zakresu administracji rządowej, w terminie 14 dni od daty jej publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej. Zgodnie z art. 8f *ustawy o zagospodarowaniu* decyzje, o których mowa w art. 6a, doręcza się poprzez ogłoszenie w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości, wywieszenie w urzędzie gminy oraz starostwa na okres 14 dni. Po upływie tego okresu pismo uważa się za doręczone.



STAROSTA

Andrzej Płonka