

Uchwała Nr 4200/II/186/2022

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 7 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Bielsku-Białej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca	Bernadeta Dziedziak
Członkowie	Tadeusz Stawowczyk
	Piotr Wybraniec

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez **Zarząd Powiatu w Bielsku-Białej** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu w Bielsku-Białej przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu w Bielsku-Białej w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zasadniczo zawarto dane określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład wskazuje, że przychody z § 994 wykazuje się w poz. 4.4. i ewentualnie w poz. 4.4.1 prognozy, co wynika z aktualnej metodologii opracowania WPF zaktualizowanej przez Ministerstwo Finansów w październiku 2022 r. (<https://www.gov.pl/web/finanse/metodologia-opracowywania-wieloletniej-prognozy-finansowej--aktualizacja-2022>).

Skład zauważa, że w wieloletniej prognozie finansowej nie wskazano zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych przeznaczenia nadwyżki budżetowej (informację o przeznaczeniu zawarto wyłącznie w objaśnieniach do prognozy), co należy uzupełnić.

4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2023 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Mając jednak na uwadze, że przyjęte wydatki na obsługę długu w latach 2023-2024 kształtują się na niskim poziomie 2,27% i 5,24% w stosunku do kwoty długu, a w 2023 r. Powiat planuje zaciągnięcie kredytu w kwocie 13.000.000 zł, Skład wskazuje na potrzebę przeanalizowania przyjętych kwot pod kątem aktualnej sytuacji na rynkach finansowych, a szczególnie wysokości stóp procentowych.

5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład wnosi zastrzeżenia, ponieważ w 2023 r. różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi jest ujemna i stanowi deficyt operacyjny w wysokości aż **-8.739.913,85 zł**. Jest to bardzo niekorzystne dla sytuacji finansowej Powiatu oraz spełnienia w kolejnych latach relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zwłaszcza że Powiat planuje nowe zadłużenie w kwocie 13.000.000 zł.

6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Zarządu Powiatu sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające ogólne i niepełne informacje, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy.

Skład Orzekający wnosi zastrzeżenia, gdyż objaśnienia przede wszystkim dotyczą roku 2023 i porównania z przewidywanym wykonaniem za 2022 r. Brak objaśnień przyjętych wartości w zakresie kolejnych lat prognozy budzi uzasadnione wątpliwości, co do realistyczności przyjętych danych. Wśród nich przykładowo można wskazać pozostałe dochody bieżące /poz. 1.1.5 prognozy/, które wzrastają w stosunku do roku poprzedniego o 22,15% w 2025 r., 28,95% w 2026 r., 14,50% w 2027 r., 12,70 % w 2028 r., czy wydatki bieżące /poz. 2.1 prognozy/, które w 2024 r. prognozowane są na poziomie 93,15% wydatków planowanych w 2023 r. Skład przypomina, że do prognozowania kwot służą pomocniczo publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Wobec powyższego należy dokonać szczegółowej analizy dotyczącej realistyczności oraz zgodności z powyższymi wytycznymi przyjętych wartości, a rozbieżności szczegółowo wyjaśnić. Przyjęcie innych wskaźników makroekonomicznych od przedstawionych w wytycznych wymaga przedstawienia uzasadnienia takiego postępowania.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki makroekonomiczne aktualnych uwarunkowań społeczno-gospodarczych wskazuje się na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania finansami i długiem jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca
II Składu Orzekającego
Bernadeta Dziedziak