

Uchwała Nr 4200/II/185/2022

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 7 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu w Bielsku-Białej na 2023 rok

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) – II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca	Bernadeta Dziedziak
Członkowie	Tadeusz Stawowczyk
	Piotr Wybraniec

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej **Powiatu w Bielsku-Białej** na 2023 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Powiatu w Bielsku-Białej na 2023 rok, przedłożonym w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach przez Zarząd Powiatu, zaplanowano deficyt budżetowy ustalony na podstawie art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) - jako różnicę między dochodami a wydatkami budżetu w wysokości -24.557.167,94 zł.

Jako źródła sfinansowania zaplanowanego deficytu budżetu zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wskazano przychody pochodzące z:

- 1) kredytu w kwocie 12.866.228,00 zł;
- 2) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 4.754.009,52 zł;
- 3) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 25.000,00 zł;
- 4) spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w kwocie 1.050.000,00 zł;
- 5) środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie 5.861.930,42 zł.

Informacje zawarte w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok, w materiałach informacyjnych oraz dane ujęte w wieloletniej prognozie finansowej wskazują na możliwość uzyskania przez jednostkę samorządu terytorialnego środków ze wskazanych źródeł, w wysokości zapewniającej sfinansowanie założonego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego – z zastrzeżeniami jak poniżej.

Skład Orzekający stwierdził wysoki w stosunku do dochodów budżetu Powiatu poziom planowanego deficytu budżetowego, stanowiący ponad 17% do dochodów ogółem, przy zaplanowanej ujemnej różnicy między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi, stanowiącej deficyt operacyjny w wysokości -8.739.913,85 zł. Skład wnosi zastrzeżenia, ponieważ z przedłożonego projektu uchwały wynika, że jednym ze źródeł finansowania deficytu ma być zaciągany tytuł dłużny w postaci kredytu w wysokości 12.866.228 zł. W odrębnej opinii wydawanej w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wniesiono zastrzeżenia z uwagi na wysoki, sięgający 7,5% dochodów bieżących budżetu, deficyt operacyjny Powiatu w Bielsku-Białej oraz zbyt niskie wydatki na obsługę długu w stosunku do aktualnej sytuacji na rynkach finansowych. Te okoliczności mogą stworzyć zagrożenia w zakresie możliwości finansowania deficytu środkami pochodzącymi z zaciąganego kredytu. Od wypracowania nadwyżek operacyjnych zależą zaś faktyczne możliwości Powiatu w zakresie spłaty i obsługi długu pokrywającego deficyt budżetowy.

Skład zastrzeża równocześnie, iż w przypadku wystąpienia okoliczności nieprzewidzianych w przedłożonym projekcie, w tym niezrealizowania dochodów roku 2022 w wysokości przyjętego przewidywanego wykonania, sytuacja finansowa jednostki samorządu terytorialnego może ulec zmianie i tym samym możliwości w zakresie finansowania deficytu budżetowego oraz zaciągnięcia planowanych nowych zobowiązań z tytułu kredytu.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Stosownie do przepisu art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia powinna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca

II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziedziak