

**UCHWAŁA NR VI/38/329/22
RADY POWIATU W BIELSKU-BIAŁEJ**

z dnia 24 lutego 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 14 stycznia 2022 r. na Starostę Bielskiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym /j.t. Dz.U. z 2020 r. poz. 920 z późn. zm./ oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego /j.t. Dz.U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm./, po rozpatrzeniu skargi

**Rada Powiatu w Bielsku-Białej
uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje skargę z dnia 14 stycznia 2022 r. zarejestrowaną pod nr ON.1510.1.2022.KA na Starostę Bielskiego, za bezzasadną.

Szczegółowe uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza Przewodniczącemu Rady Powiatu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Jan Borowski

Załącznik do uchwały Nr VI/38/329/22

Rady Powiatu w Bielsku-Białej

z dnia 24 lutego 2022 r.

**Uzasadnienie
faktyczne i prawne do uchwały
w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 14 stycznia 2022 r.
na Starostę Bielskiego**

Na podstawie przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego Rada Powiatu w Bielsku-Białej ustaliła:

w dniu 14 stycznia 2022 r. do Rady Powiatu w Bielsku-Białej wpłynęła skarga na Starostę Bielskiego w zakresie stwierdzenia nieważności decyzji zatwierdzającej projekt stałej organizacji ruchu. W tej samej sprawie skargę do Rady Powiatu przesłał wg właściwości Wojewoda Śląski.

W miesiącu sierpniu 2019 r. Skarżący zwrócił się do Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej w sprawie zgłoszenia zagrożenia bezpieczeństwa ruchu pieszego i rowerowego na ul. Średniej w Jaworzu.

W dniu 17 września 2019 r. zwołano wizję w terenie, w której oprócz Skarżącego udział wzięli przedstawiciele Urzędu Gminy Jaworze oraz mieszkańcy tej ulicy.

Mieszkańcy ul. Średniej, w celu poprawy bezpieczeństwa pieszych wnioskowali o:

- wprowadzenie strefy zamieszkania;
- odseparowanie ruchu pieszego i rowerowego od samochodowego poprzez zawężenie jezdni do szerokości 4 m i montaż separatorów;
- zabudowy progów zwalniających (min. 2 szt.);
- budowę wyniesionego skrzyżowania.

Starostwo Powiatowe zawnioskowało do Urzędu Gminy w Jaworzu o rozważenie zabudowy dwóch progów zwalniających.

W odpowiedzi Urząd Gminy w Jaworzu pismem z dnia 24 października 2019 r. poinformował wszystkich, że przed podjęciem jakichkolwiek działań inwestycyjnych, zleci wykonanie audytu bezpieczeństwa a następnie projektu organizacji ruchu.

Jednocześnie Gmina poinformowała Starostwo, że do czasu wykonania dokumentacji na bieżąco monitoruje sytuację bezpieczeństwa ruchu drogowego na ul. Średniej.

Gmina Jaworze w marcu 2021 r. zwróciła się z prośbą do tutejszego Starostwa o zatwierdzenie projektu docelowej organizacji ruchu dla ul. Średniej w Jaworzu, dołączając analizę w/w projektu sporządzoną przez Wydział Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w Bielsku-Białej.

W projekcie tym uwzględniono elementy uspokojenia ruchu, spełniając oczekiwania mieszkańców tej ulicy. Jednocześnie projekt nie uwzględnia ścieżki rowerowej. Projekt został zatwierdzony w dniu 16 kwietnia 2021 r. Realizacja projektu leży po stronie Gminy, która jest zarządcą tej drogi.

Odnosząc się do poruszonej przez Skarżącego kwestii dotyczącej statusu ul. Średniej, otrzymano na piśmie z Gminy Jaworze informację, że ul. Średnia nie jest na dzień dzisiejszy drogą publiczną (gminną), tylko drogą wewnętrzną.

Pomimo, że ul. Średnia w Jaworzu jest drogą wewnętrzną, Starosta jako organ zarządzający ruchem może zatwierdzić projekt organizacji ruchu na tej drodze, tym bardziej, że projekt ten obejmuje skrzyżowanie z drogą powiatową ul. Wapienicką.

Zatwierdzenie na wniosek Gminy projektu organizacji ruchu dla drogi kategorii niższej, w tym przypadku drogi wewnętrznej, nie jest naruszeniem przepisów prawa o ruchu drogowym. Przekroczeniem prawa i kompetencji byłoby zatwierdzenie projektu organizacji ruchu dla drogi kategorii wyższej (np. wojewódzkiej).

Starosta jako organ zarządzający ruchem nie analizuje projektu, przesłanego przez organ Gminy, pod względem formalno-prawnym (własnościowym), lecz sprawdza pod kątem bezpieczeństwa ruchu drogowego.

Zatwierdzenie projektu organizacji ruchu nie jest decyzją administracyjną, lecz tylko czynnością organizacyjno-techniczną, potwierdzającą zgodność zastosowanych przez projektanta rozwiązań organizacji ruchu z obowiązującymi przepisami prawa o ruchu drogowym. W związku z tym nie można zatwierdzonego projektu organizacji ruchu unieważnić ani uchylić. Wójt Gminy może wykonać nowy, zamienny projekt organizacji ruchu.

Wobec powyższego Rada Powiatu w Bielsku-Białej uznaje skargę na Starostę Bielskiego **za bezzasadną.**

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego /tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm./, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.