

**UCHWAŁA NR VI/32/268/21  
RADY POWIATU W BIELSKU-BIAŁEJ**

z dnia 19 sierpnia 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 15 czerwca 2021 r. na działania Starosty Bielskiego**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym /j.t. Dz.U. z 2020 r. poz. 920 z późn. zm./ oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego /j.t. Dz.U. z 2021 r. poz. 735/, po rozpatrzeniu skargi

**Rada Powiatu w Bielsku-Białej  
uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Uznaje skargę z dnia 15 czerwca 2021 r. zarejestrowaną pod nr ON.1510.7.2021.KA na działania Starosty Bielskiego, za bezzasadną.

Szczegółowe uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza Przewodniczącemu Rady Powiatu.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Jan Borowski**

Załącznik do uchwały Nr VI/32/268/21

Rady Powiatu w Bielsku-Białej

z dnia 19 sierpnia 2021 r.

**Uzasadnienie  
faktyczne i prawne do uchwały  
w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 15 czerwca 2021 r.  
na działania Starosty Bielskiego**

Na podstawie przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego Rada Powiatu w Bielsku-Białej ustaliła:

w dniu 15 czerwca 2021 r. do Rady Powiatu w Bielsku-Białej wpłynęła skarga na działania Starosty Bielskiego dotycząca braku kontroli planu organizacji ruchu w zakresie budowy progów zwalniających oraz separacji i oznakowania ścieżki rowerowej.

Na podstawie art.10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym /tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 450 z późniejszymi zmianami/ Starosta zarządza ruchem na drogach powiatowych i gminnych.

Zarządzanie ruchem na drogach gminnych polega m.in. na analizowaniu i zatwierdzaniu projektów organizacji ruchu przedłożonych do tut. Starostwa oraz kontrolowaniu oznakowania w terenie.

Natomiast Starosta nie jest władny wprowadzić zatwierdzoną organizację ruchu na drodze gminnej, jak również nie ma możliwości dokonania zmian w organizacji ruchu na drodze gminnej. Zadanie to należy do zarządcy drogi.

Ul. Średnia w Jaworzu jest drogą gminną.

Starosta Bielski pismem nr KT.7121.1.49.2014.PJ z dnia 4.12.2014 r. zatwierdził projekt docelowej organizacji ruchu dla odcinka drogi gminnej ul. Średniej w Jaworzu. Przedmiotowy projekt organizacji ruchu wprowadzał strefę ograniczonej prędkości do 30 km/h, oznakowanie ostrzegawcze oraz zakładał montaż progów zwalniających. Niemniej jednak zarządca drogi tj. Urząd Gminy w Jaworzu nie wykonał progów zwalniających /z uwagi na brak pozytywnej opinii ze strony komisji oraz sprzeciwu dużej liczby mieszkańców Jaworza /.

W/w projekt nie uwzględniał oznakowania ścieżki rowerowej.

W sierpniu 2019 r. Skarżący zwrócił się do Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej w sprawie zgłoszenia zagrożenia bezpieczeństwa ruchu pieszego i rowerowego na w/w drodze gminnej. W związku z powyższym w dniu 17.09.2019 r. zwołano wizję w terenie, w której uczestniczył Skarżący oraz przedstawiciele Urzędu Gminy w Jaworzu i tut. Starostwa. W trakcie wizji przeprowadzono kontrolę oznakowania i mieszkańcy ul. Średniej zgłosili wnioski o zwiększenie bezpieczeństwa pieszych poprzez:

- wprowadzenie strefy zamieszkania,
- odseparowanie ruchu pieszego i rowerowego od samochodów poprzez zawężenie jezdni do szerokości 4,0 m i montaż separatorów,
- zabudowę progów zwalniających /min 2 szt./ na prostym odcinku ul. Średniej – za skrzyżowaniem z ul. Zielną oraz w rejonie Atarexu,
- budowę wyniesionego skrzyżowania ul. Średniej z ul. Pagórkową i Graniczną.

Starostwo Powiatowe w Bielsku-Białej po przeprowadzonej wizji w terenie zawnioskowało do Urzędu Gminy w Jaworzu /pismo nr KT.7126.28.2019.PJ z dnia 20.09.2019 r./ o rozważenie zabudowy 2 progów zwalniających na prostych odcinkach ulicy – za skrzyżowaniem z ul. Zielną oraz w rejonie Atarexu.

W odpowiedzi Urząd Gminy w Jaworzu pismem nr RI.7223.0014.2019 z dnia 24.10.2019 r. poinformował, że przed podjęciem jakichkolwiek działań inwestycyjnych zostanie wykonany audyt bezpieczeństwa wskazujący rekomendacje w zakresie wzrostu bezpieczeństwa ruchu drogowego przebiegającego przez ul. Średnią w Jaworzu. Wykonanie audytu zaplanowano na 2020 r.

W związku z ponownymi pismami Skarżącego Starostwo Powiatowe wystąpiło do Urzędu Gminy w Jaworzu m.in. pismem KT.7126.10.2020.PJ z dnia 2.07.2020 r. w sprawie nieprawidłowego oznakowania na drodze gminnej ul. Średniej oraz z prośbą o ustosunkowanie się do zastrzeżeń przedstawionych w pismach Skarżącego. Jednocześnie poproszono o podjęcie jak najszybciej działań mających na celu poprawę bezpieczeństwa ruchu pieszego i rowerowego na drodze gminnej ul. Średniej w Jaworzu.

Uzyskano odpowiedź z dnia 22.07.2020 r., że Urząd Gminy w Jaworzu na bieżąco monitoruje sytuację bezpieczeństwa ruchu drogowego w obszarze lokalizacji ścieżki rowerowej na ul. Średniej w Jaworzu.

W dniu 28.09.2020 r. Starostwo Powiatowe ponownie wystąpiło w sprawie nieprawidłowego oznakowania na drodze gminnej ul. Średniej do Urzędu Gminy w Jaworzu pismem nr KT.7126.10.2020 otrzymując informację, że w trakcie opracowywania jest dokumentacja techniczna dla zadania pn. „Opracowanie audytu bezpieczeństwa drogowego, koncepcji rozwiązań drogowych i projektu stałej organizacji ruchu drogowego dla ul. Średniej na odcinku od granicy miasta Bielsko-Biała do skrzyżowania z ul. Wapienicką w Jaworzu”.

W dniu 5.02.2021 r. pismem nr KT.7126.1.2021.PJ kolejny raz wystąpiono do Urzędu Gminy w Jaworzu z prośbą o przekazanie wniosków z przeprowadzonego audytu oraz sporządzonego nowego projektu organizacji ruchu dla ul. Średniej w Jaworzu.

W marcu br. został przedstawiony do tut. Starostwa projekt docelowej organizacji ruchu dla drogi gminnej ul. Średniej w Jaworzu, który został zatwierdzony pismem nr KT.7121.1.11.2021.PJ z dnia 16.04.2021 r. Projekt ten powstał na podstawie opracowanego audytu bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz koncepcji poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego. W projekcie tym, w celu wyeliminowania wyższych prędkości jazdy i wykonywania manewrów wymijania oraz najeżdżania na utwardzone pobocze, zaprojektowano środki uspokojenia ruchu w postaci wyniesionych tarcz skrzyżowań, szykan z wysp prefabrykowanych a także słupków drogowych elastycznych wyznaczających krawędź pasa ruchu.

W projekcie tym nie jest uwzględniona ścieżka rowerowa.

Według zapewnień Gminy Jaworze, projekt ten zostanie zrealizowany jeszcze w bieżącym roku.

Odnosząc się do kontroli oznakowania na ul. Średniej w Jaworzu należy wyjaśnić, że ulica ta przez ostatnie kilka lat jest kontrolowana i monitorowana na bieżąco przez pracowników tut. Starostwa oraz Zarządu Dróg Powiatowych w Bielsku-Białej w czasie trwania każdej wizji oraz przejazdu drogami powiatowymi i gminnymi na terenie całego powiatu bielskiego. Wnioski z kontroli i wizji były przekazywane do Urzędu Gminy Jaworze. Wykonanie tych zaleceń i uwag należy do zarządcy drogi w tym przypadku do Urzędu Gminy w Jaworzu. Starosta nie ma możliwości i kompetencji realizacji jakichkolwiek zadań na drogach gminnych. Zadania te należą do zarządcy drogi.

Zgodnie z Ustawą o samorządzie gminnym, do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, w szczególności zadania własne obejmują sprawy m.in. gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego.

Na dzień dzisiejszy problematyczne oznakowanie drogi dla rowerów w postaci znaków C-13 i C-13a zostało usunięte.

Następna kontrola oznakowania na ul. Średniej zostanie przeprowadzona po zrealizowaniu przez Gminę nowego projektu docelowej organizacji ruchu zatwierdzonego w dniu 16.04.2021 r.

Wobec powyższego Rada Powiatu w Bielsku-Białej uznaje skargę na działania Starosty Bielskiego **za bezzasadną**.

#### **Pouczenie:**

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego /tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 735/, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.