



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.563.2021

Katowice, dnia 28 maja 2021 r.

Rada Powiatu

w Bielsku-Białej

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VI/28/235/21 Rady Powiatu w Bielsku-Białej z dnia 29 kwietnia 2021 r. w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, w części określonej w: ust. 4 i ust. 7 rozdziału 1 oraz ust. 2 rozdziału 2 załącznika do uchwały, załączników nr 1-3 do załącznika do uchwały, jako sprzecznej z art. 42a ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 920), dalej jako „ustawa”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 kwietnia 2021r. Rada Powiatu w Bielsku-Białej podjęła uchwałę VI/28/235/21 z dnia 29 kwietnia 2021 r. w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

Zgodnie z art. 42a ust. 1 ustawy *grupa mieszkańców powiatu, posiadających czynne prawa wyborcze do organu stanowiącego, może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą*. Ust. 2 powołanego przepisu stanowi, że *grupa mieszkańców, o której mowa w ust. 1, musi liczyć: 1) w powiecie do 100 000 mieszkańców - co najmniej 300 osób; 2) w powiecie powyżej 100 000 mieszkańców - co najmniej 500 osób*. Z art. 42a ust. 3 ustawy wynika, że *projekt uchwały zgłoszony w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej staje się przedmiotem obrad rady powiatu na najbliższej sesji po złożeniu projektu, jednak nie później niż po upływie 3 miesięcy od dnia złożenia projektu*, zaś z ust. 4 wynika, że *komitet inicjatywy uchwałodawczej ma prawo wskazywać osoby uprawnione do reprezentowania komitetu podczas prac rady*. Zgodnie zaś z art. 42a ust. 5 ustawy *rada powiatu określi w drodze uchwały: szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych, formalne wymogi, jakim muszą odpowiadać składane projekty, z zastrzeżeniem przepisów niniejszej ustawy*.

W ocenie organu nadzoru ust. 4, ust. 7 rozdziału 1 oraz ust. 2 rozdziału 2 załącznika do uchwały oraz załączniki nr 1-3 do załącznika do uchwały wykraczają poza delegację z art. 42a ust. 5 ustawy, albowiem ustanowienie wzorów: Listy poparcia, zawiadomienia o utworzeniu komitetu, a

także deklaracji o utworzeniu komitetu inicjatywy uchwałodawczej nie stanowi zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych. Przepis art. 42a ust. 5 nie uprawnia rady powiatu do określenia mieszkańcom formy i treści oświadczeń, które będą przez nich składane przy realizacji obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 10 października 2019 r., sygn. akt III SA/Łd 683/19).

Uznanie powyższej uchwały za akt prawa miejscowego przesądza o konieczności formułowania zawartych w niej postanowień w sposób precyzyjnie realizujący delegację ustawową. Zgodnie bowiem z przepisem art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów na podstawie i w granicach upoważnień ustawowych. Przekroczenie zatem delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązany jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważnienia zawężyć i przekraczać. Wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) musi respektować zakres delegacji zawartej w aktach prawnych wyższego rzędu, powstrzymując się od wypełniania ich treści postanowieniami ustawy (por. wyrok NSA z dnia 28 lutego 2003 r., sygn. akt I SA/Lu 882/02).

Zawarcie w akcie organu stanowiącego powiatu przepisu, który wykracza poza przyznaną temu organowi kompetencję uchwałodawczą, narusza również zasadę legalizmu wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którą organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Jest to zasada, z której wynika w szczególności zakaz domniemywania kompetencji organu władzy publicznej, a tym samym nakaz, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr VI/28/235/21 Rady Powiatu w Bielsku-Białej z dnia 29 kwietnia 2021 r. w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej - w części określonej w *petitum* należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. Wojewody Śląskiego

Krzysztof Nowak

Wydział Nadzoru Prawnego - Dyrektor Wydziału
Nadzoru Prawnego

