

# STAROSTA BIELSKI

Bielsko-Biała, dn. 22.10.2020r.

GK.1710.1.2020.SE

L. dz. 147789/2020

Sz.P.

Mirosław Puzia

Śląski Wojewódzki Inspektor

Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego  
w Katowicach

Dotyczy: informacja o wykonaniu zaleceń w związku z kontrolą w trybie uproszczonym nr GKI.431.2.3.2020 w temacie:

*„Prowadzenia przez starostów ewidencji gruntów i budynków, w szczególności w zakresie utrzymywania systemu teleinformatycznego, o którym mowa w § 44 pkt 1 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków niezbędnego m.in. do wywiązywania się z obowiązku wprowadzania rozwiązań technicznych umożliwiających realizację funkcjonalności określonych w § 8 ust. 5 pkt 4 rozporządzenia w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach” w okresie od 9 marca 2013r. do 18 września 2020r.*

W odpowiedzi na Sprawozdanie z kontroli nr GKI.431.2.3.2020 z dnia 22 września 2020r. doręczone do tutejszego organu w dniu 25.09.2020r. informuję, że w ramach realizacji umowy nr CRU 291/2020 z firmą Geomatyka S.C. na dostarczenie rozbudowanego systemu teleinformatycznego i szkolenia w ramach realizacji projektu pn.: „Podniesienie jakości, dostępności oraz zwiększenie wykorzystania administracyjnych zasobów mapowych subregionu południowego województwa śląskiego” współfinansowanego ze środków Europejskiego funduszu rozwoju regionalnego w ramach Regionalnego programu operacyjnego województwa śląskiego na lata 2014–2020, Oś priorytetowa II Cyfrowe Śląskie, Działanie 2.1 Wsparcie rozwoju cyfrowych usług publicznych, **w dniu 19 października 2020r. zrealizowano zalecenia.** Wdrożony w dniu 19.10.2020r. system informatyczny TurboEWID realizuje usługi komunikacji systemu do prowadzenia EGIB z rejestrem PESEL za pomocą szyny usług ZSIN.

Otrzymują:

1. adresat
2. aa

STAROSTA  
  
Andrzej Płonka



## SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

przeprowadzonej w trybie uproszczonym na podstawie art. 7b ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 9 ust. 2, 3 i 5 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne

**Organ zarządzający kontrolę:**

Śląski Wojewódzki Inspektor  
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego  
w Katowicach działający w imieniu  
Wojewody Śląskiego

**Jednostka kontrolowana:**

Starostwo Powiatowe w Bielsku-Białej  
ul. Piastowska 40,  
43-300 Bielsko-Biała

**Kierownik jednostki kontrolowanej:**

Andrzej Płonka – Starosta Bielski

**Kontroler:**

Małgorzata Jungowska – starszy inspektor wojewódzki (kierownik kontroli) – upoważnienie nr GK.IV.431.21.2020 z dnia 27 sierpnia 2020 r.

*(akta kontroli str. 5)*

**Kontrolę przeprowadzono w dniach:**

7 – 18 września 2020 r.

**Zakres przedmiotowy kontroli:**

„Prowadzenie przez starostów ewidencji gruntów i budynków, w szczególności w zakresie utrzymywania systemu teleinformatycznego, o którym mowa w § 44 pkt 1 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków niezbędnego m.in. do wywiązywania się z obowiązku wprowadzania rozwiązań technicznych umożliwiających realizację funkcjonalności określonych w § 8 ust. 5 pkt 4 rozporządzenia w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach”.

*(akta kontroli str. 1-2)*

**Okres objęty kontrolą:**

9 marca 2013 r. – 18 września 2020 r.

Ilekoć w sprawozdaniu niniejszym użyto określenia:

- **prawo geodezyjne i kartograficzne (PGiK)** – oznacza to ustawę z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 276 ze zm.);
- **rozporządzenie w sprawie egib** – oznacza to rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r. poz. 393);



- **rozporządzenie w sprawie ZSIN** – oznacza to rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013 r. (Dz.U. z 2013 poz. 249) w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach;
- **EGiB** – oznacza to ewidencję gruntów i budynków;
- **PZGiK** – oznacza to państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny;
- **ZSIN** – oznacza to zintegrowany system informacji o nieruchomościach;
- **WINGiK** – oznacza to Śląskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego,
- **organ** – oznacza to Starostę Bielskiego.

## **OPIS STANU PRAWNEGO ORAZ FAKTYCZNEGO USTALONEGO W TRAKCIE KONTROLI I JEGO OCENA**

Główny Geodeta Kraju pismem nr NG-OSG.920.33.2020.MK z dnia 13 lipca 2020 r. zwrócił się do Śląskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z prośbą o przeprowadzenie w Starostwie Powiatowym w Bielsku-Białej kontroli, celem ustalenia przyczyn niewywiązania się przez Starostę Bielskiego z zadania polegającego na wprowadzeniu w systemie teleinformatycznym, stosowanym do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków, rozwiązań technicznych umożliwiających realizację funkcjonalności określonych w § 8 ust. 5 pkt 4 rozporządzenia w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach, tj. uruchomienia usługi komunikacji systemu do prowadzenia EGiB z rejestrem PESEL za pomocą szyny usług ZSIN. Po przeanalizowaniu stanu prawnego i faktycznego tut. organ podjął decyzję o przeprowadzeniu kontroli w trybie uproszczonym.

*(akta kontroli str. 1-2)*

### **Opis stanu prawnego.**

Z przepisów art. 24b PGiK wynika, że utworzenie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach powinno nastąpić w wyniku współdziałania i współpracy wielu organów administracji publicznej. Szczególną rolę w tym przedsięwzięciu ustawodawca przydzielił Głównemu Geodecie Kraju, który inicjuje i koordynuje działania w tym zakresie oraz tworzy i utrzymuje, we współpracy z innymi organami administracji publicznej, infrastrukturę techniczną tego systemu.

ZSIN jest systemem teleinformatycznym, obejmującym w szczególności:

- 1) ewidencję gruntów i budynków (kataster nieruchomości) - prowadzoną przez starostów (prezydentów miast na prawach powiatu), a w części, na podstawie zawartych porozumień, przez organy gmin;
- 2) księgi wieczyste - prowadzone przez sądy rejonowe na podstawie centralnej bazy danych ksiąg wieczystych utrzymywanej przez Ministra Sprawiedliwości;
- 3) krajowy system ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności - prowadzony przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa;
- 4) krajowy rejestr urzędowy podmiotów gospodarki narodowej (REGON) oraz krajowy rejestr urzędowy podziału terytorialnego kraju (TERYT) - prowadzone przez GUS;
- 5) powszechny elektroniczny system ewidencji ludności (PESEL) - prowadzony przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych.



Do współdziałania z Głównym Geodetą Kraju w tworzeniu ZSIN ustawodawca zobowiązał: **starostów**, wojewodów i marszałków województw, Ministra Sprawiedliwości, ministra właściwego do spraw administracji publicznej, ministra właściwego do spraw finansów publicznych, ministra właściwego do spraw środowiska, Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, a także Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

ZSIN ma umożliwiać w szczególności:

- 1) prowadzenie centralnego repozytorium kopii zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków;
- 2) monitorowanie w skali poszczególnych województw oraz całego kraju spójności i jakości zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków;
- 3) wymianę danych w formie dokumentów elektronicznych między ewidencją gruntów i budynków a innymi rejestrami publicznymi, takimi jak: księga wieczysta, państwowy rejestr granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju, krajowy rejestr urzędowy podziału terytorialnego kraju, krajowy rejestr urzędowy podmiotów gospodarki narodowej, krajowy system ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, w zakresie niezbędnym do prowadzenia tych rejestrów publicznych, a także przekazywanie w formie dokumentów elektronicznych zawiadomień o zmianach danych, dokonywanych w poszczególnych rejestrach publicznych, mających znaczenie dla innych rejestrów publicznych włączonych do zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach;
- 4) dokonywanie przez sądy prowadzące księgi wieczyste sprawdzeń, o których mowa w art. 626 <sup>8</sup>§ 4 k.p.c.;
- 5) **weryfikację zgodności danych ewidencji gruntów i budynków z danymi zawartymi w: księgach wieczystych, Powszechnym Elektronicznym Systemie Ewidencji Ludności, krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej oraz krajowym rejestrze urzędowym podziału terytorialnego kraju, a także pozyskiwanie danych zawartych w tych rejestrach na potrzeby ewidencji gruntów i budynków;**
- 6) udostępnianie organom administracji publicznej zintegrowanych zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków, niezbędnych do realizacji przez te organy ich ustawowych zadań publicznych, dotyczących w szczególności badań statystycznych, spisów powszechnych, prowadzenia krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej, prowadzenia krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju, planowania gospodarczego, planowania przestrzennego, środowiska, ewidencji podatkowej nieruchomości, kontroli państwowej, zwalczania korupcji oraz bezpieczeństwa wewnętrznego;
- 7) przeprowadzanie analiz przestrzennych na zbiorach danych ewidencji gruntów i budynków obejmujących obszary większe niż jeden powiat.

Sposób, tryb i standardy techniczne tworzenia i prowadzenia ZSIN oraz treść, formę i sposób przekazywania zawiadomień o zmianach danych, dokonywanych w poszczególnych rejestrach publicznych, mających znaczenie dla innych rejestrów publicznych włączonych do tego systemu, określa rozporządzenie w sprawie ZSIN.

Z załącznika nr 6 do rozporządzenia wynika, że starostowie i prezydenci miast na prawach powiatu powinni *wprowadzić w systemach teleinformatycznych stosowanych do prowadzenia EGiB rozwiązania techniczne umożliwiające realizację funkcjonalności określonych w § 8 ust. 5 w terminie 24 miesięcy od dnia wejścia przepisów tego rozporządzenia, tj. do 23.02.2015 r., co oznacza m.in. uruchomienie usług umożliwiających komunikację systemu do prowadzenia EGiB z rejestrem PESEL za pomocą szyny usług ZSIN.*



Zgodnie z art. 7d pkt 1a ustawy PGiK do zadań starosty należy w szczególności prowadzenie dla obszaru powiatu ewidencji gruntów w tym bazy danych, o której mowa w art. 4 ust 1a pkt 2, ponadto stosownie do zapisów art. 24 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy PGiK bazy danych, o których mowa w ww. art. 4 ust 1a pkt 2 prowadzone są za pomocą systemu teleinformatycznego. Jednocześnie zgodnie z § 44 pkt 1 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków do zadań starosty związanych z prowadzeniem EGİB należy m.in. utrzymywanie systemu teleinformatycznego.

### **Ustalenia dokonane w trakcie kontroli.**

Kontrolowana jednostka do prowadzenia Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego, w tym Ewidencji Gruntów i Budynków, wykorzystuje od 1 stycznia 2019 r. zintegrowany system informatyczny ERGO-Comarch. W okresie do 31 grudnia 2018 r. prowadziła zasób w systemie EWOPIS i EWMAPA firmy Geobid.

Z udzielonych wyjaśnień Geodety Powiatowego wynika, że obecnie wykorzystywany system ERGO-Comarch w wersji zainstalowanej w Starostwie Powiatowym w Bielsku-Białej, nie daje możliwości uruchomienia usługi komunikacji systemu do prowadzenia EGİB z rejestrem PESEL za pomocą szyny usług ZSIN. Powodem braku możliwości uruchomienia takiej funkcjonalności w systemie ERGO-Comarch jest brak podpisanej umowy opieki technicznej na 2020 rok z firmą Comarch S.A. Jak wyjaśnił organ dostawca oprogramowania odmówił podpisania umowy opieki technicznej na 2020 rok na zasadach obowiązujących w latach ubiegłych i przedstawił projekt własnej umowy. Zaproponowane przez Comarch S.A. warunki dotyczące zakresu tej opieki i terminów usuwania usterek i awarii w powiązaniu z ofertą cenową były niekorzystne dla urzędu i nie dawały gwarancji rzetelnego wywiązywania się przez Comarch S.A. z podjętych zobowiązań. Następstwem tej sytuacji jest brak zainstalowanych aktualnych wersji oprogramowania ERGO, a tym samym nie ma możliwości uruchomienia usługi komunikacji systemu do prowadzenia EGİB z rejestrem PESEL za pomocą szyny usług ZSIN.

W związku z powyższym, mając na względzie obowiązek realizowania przepisów prawa przez organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków, Starosta Bielski podjął działania mające na celu wymianę posiadanego systemu informatycznego i w dniu 25 czerwca 2020 r. podpisał umowę nr CRU 291/2020 z firmą GEOMATYKA-KRAKÓW s.c. na dostarczenie rozbudowanego systemu teleinformatycznego i szkolenia w ramach realizacji projektu pn.: „Podniesienie jakości, dostępności oraz zwiększenie wykorzystania administracyjnych zasobów mapowych subregionu południowego województwa śląskiego” współfinansowanego ze środków Europejskiego funduszu rozwoju regionalnego w ramach Regionalnego programu operacyjnego województwa śląskiego na lata 2014–2020, Oś priorytetowa II Cyfrowe Śląskie, Działanie 2.1 Wsparcie rozwoju cyfrowych usług publicznych. Docelowo organ będzie prowadził bazy danych pzgik w zintegrowanym systemie informatycznym EWID 2007 zbudowanym z dwóch komponentów: TurboEWID oraz WebEWID. Zgodnie z zawartą umową termin zakończenia prac, w tym uruchomienie usługi komunikacji systemu do prowadzenia EGİB z rejestrem PESEL za pomocą szyny usług ZSIN, został określony na dzień 15 grudnia 2020 r.

Aktualnie kontrolowana jednostka jest na etapie wdrażania nowego oprogramowania TurboEWID do prowadzenia baz danych PZGiK wraz z migracją danych. Na serwerze starostwa została już zainstalowana testowa wersja oprogramowania TurboEWID z zainstalowanym certyfikatem do komunikacji z rejestrem PESEL z wykorzystaniem interfejsu udostępnionego przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Upoważnieni pracownicy starostwa prowadzący ewidencję



gruntów i budynków posiadają stosowne certyfikaty i bezpośredni dostęp do rejestru publicznego PESEL za pomocą szyny usług ZSIN.

W związku z powyższym, jak wyjaśnił Geodeta Powiatowy, nie ma żadnych przeszkód w weryfikacji lub pozyskaniu danych z rejestru PESEL. Brak usługi komunikacji systemu do prowadzenia EGIB z rejestrem PESEL za pomocą szyny usług ZSIN nie wpływa zatem na prawidłowość danych w prowadzonym rejestrze EGIB.

Kontrolowana jednostka wskazała, iż w ramach realizowanej umowy dołoży wszelkich starań, aby jak najszybciej wdrożyć usługę komunikacji systemu do prowadzenia EGIB z rejestrem PESEL za pomocą szyny usług ZSIN.

*(akta kontroli str. 13\*)*

### **Wniosek z kontroli**

W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, że obecnie stosowany w jednostce system teleinformatyczny, do którego utrzymywania zobowiązany jest starosta zgodnie z § 44 pkt 1 rozporządzenia w sprawie egib nie pozwala na wywiązywanie się z obowiązku wprowadzania rozwiązań technicznych umożliwiających realizację funkcjonalności określonych w § 8 ust. 5 pkt 4 rozporządzenia w sprawie ZSIN.

### **Ogólna ocena dotycząca działalności jednostki kontrolowanej**

Ocena dotycząca działalności Starosty Bielskiego w kontrolowanym obszarze – **negatywna**<sup>1</sup>.

### **Zalecenie**

Działając zgodnie z przepisami art. 52 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r., poz. 224) - przekazuję do wykonania poniższe zalecenie pokontrolne.

Należy podjąć działania mające na celu niezwłoczne wprowadzenie rozwiązań technicznych umożliwiających realizację przez system teleinformatyczny stosowany do prowadzenia EGIB funkcjonalności określonych w § 8 ust. 5 pkt 4 rozporządzenia w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach, jednakże nie później niż **do 15 grudnia 2020 r.**

Przeprowadzoną kontrolę wpisano do książki kontroli w jednostce kontrolowanej w dniu 7 września 2020 r.

Informuję Kierownika jednostki kontrolowanej o przysługującym mu prawie do przedstawienia swojego stanowiska do treści sprawozdania w terminie 3 dni roboczych od dnia jego otrzymania. Powyższe nie wstrzymuje realizacji ustaleń kontroli.

<sup>1</sup> Tut. organ stosuje 3-stopniową skalę ogólnej oceny: pozytywna, pozytywna pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.


\* - dokument w postaci elektronicznej zamieszczony w aktach kontroli na płycie DVD.

Informację o realizacji powyższych zaleceń należy przesłać do tut. organu w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego sprawozdania.

Sprawozdanie niniejsze sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach z przeznaczeniem dla kierownika kontrolowanej jednostki oraz organu zarządzającego kontrolę.

Katowice, 18 września 2020 r.

Kierownik jednostki kontrolującej:  
(ŚWINGiK działający w imieniu Wojewody Śląskiego)

Śląski Wojewódzki Inspektor  
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego  
  
Mirosław Puzia

Otrzymuje:

1. Kierownik jednostki kontrolowanej
2. a/a