

Śląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Katowicach
 Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Katowicach
 ul. Wita Stwosza 2, 40-036 Katowice
 Delegatura w Bielsku-Białej ul. Partyzantów 117, 43-316 Bielsko-Biała
 tel/ fax: (33) 812-49-30; tel: (33) 812-30-37; 812-44-92
 e-mail: bielsko@katowice.wios.gov.pl

PROTOKÓŁ KONTROLI NR BIB 123/2020

Sygnatura protokołu	DBIN.7023.449.2020.MK, I-728	
Podstawa do przeprowadzenia kontroli	art. 9 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (j.t. Dz.U. z 2019 r., poz. 1355 z późn.)	
Identyfikacja kontrolowanego zakładu		
Nazwa, adres	Starostwo Powiatowe w Bielsku-Białej ul. Piastowska 40 43-300 Bielsko-Biała	
Rodzaj działalności, rodzaje i liczba instalacji, kod działalności lub instalacji	Jednostka administracji samorządowej.	
Adres kontrolowanej działalności	ul. Piastowska 40 43-300 Bielsko-Biała	
Osoba poinformowana o podjęciu kontroli	Andrzej Płonka – Starosta	
Regon zakładu lub PESEL kontrolowanego, który nie posiada regonu (np. rolnicy indywidualni)	072183131	
Rodzaj kontrolowanego przedsiębiorcy zgodnie z ustawą Prawo przedsiębiorców	mikroprzedsiębiorca, mały przedsiębiorca, średni przedsiębiorca, pozostali lub nie dotyczy	
Rejestracja	Kod terytorialny - 2402	
Telefon/ fax.	tel.: 33 813 68 00 tel./fax: 33 822 06 72	
Adres strony internetowej: e-mail:	www.powiat.bielsko.pl kancelaria @ powiat.bielsko.pl	
Posiadane certyfikaty ISO, EMAS	brak	
Przedstawiciel kontrolowanego	Andrzej Płonka – Starosta Grzegorz Szetyński – Wicestarosta	
Udzielający informacji: (imię, nazwisko, stanowisko)	Marta Gandor	Podinspektor Wydział Zarządzania Kryzysowego
Podmiot kontrolowany (w przypadku, gdy dane podmiotu kontrolowanego są tożsame z danymi zakładu, dane podmiotu kontrolowanego nie będą generowane w protokole kontroli)		
Nazwa	Jw.	
Adres do korespondencji	Jw.	
NIP	Jw.	
Regon	Jw.	
Rejestracja	Jw.	
Telefon/ fax.	Jw.	
Informacja o kontroli		
Data kontroli	Data rozpoczęcia kontroli – 2.06.2020r.	
	Data zakończenia kontroli – 30.06.2020r.	
Charakter kontroli	Problemowa	
Typ kontroli	Planowa	
Rodzaj kontroli (pozaplanowej)	interwencyjna / na wniosek / inwestycyjna / inna	
Data poprzedniej kontroli	Nie było	
Okres objęty kontrolą	2019 i bieżący	

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Cel kontroli	33 - Kontrola wykonywania zadań określonych w programach ochrony powietrza i ich aktualizacjach oraz planach działań krótkoterminowych.
Cykl kontrolny	-
Informacje zastrzeżone	Tak/Nie

Przeprowadzający kontrolę, uczestniczący w kontroli	
Inspektor/inspektorzy upoważnieni do kontroli	Mieczysława Kopeć
	Okazano legitymację służbową nr 12020
Wykonujący pomiary i badania	<i>Imię i nazwisko, stanowisko służbowe</i>
	<i>Upoważnienie nr — podać numer upoważnienia stanowiącego podstawę do przeprowadzenia kontroli</i>
Osoby uczestniczące w kontroli	<i>Imię i nazwisko, stanowisko służbowe, instytucja, podać w jakim charakterze te osoby występują</i>

1. Ustalenia kontroli

1.1 Informacje o kontrolowanym podmiocie.

Powiat bielski położony jest w południowo - wschodniej części województwa śląskiego.

W skład powiatu wchodzi:

- gminy miejskie: Szczyrk
- gminy miejsko-wiejskie: Czechowice-Dziedzice, Wilamowice
- gminy wiejskie: Bestwina, Buczkowice, Jasienica, Jaworze, Kozy, Porąbka, Wilkowice
- miasta: Szczyrk, Czechowice-Dziedzice, Wilamowice

Powierzchnia powiatu wynosi 458,64 km², co stanowi 3,7% powierzchni województwa.

Powiat zamieszkuje obecnie 165 374 osób. Gęstość zaludnienia powiatu bielskiego wynosi 360 osób/km².

Stopa urbanizacji – 27,2 %

1.2 Ustalenia w zakresie przestrzegania zasad ochrony środowiska zgodnie z celem kontroli

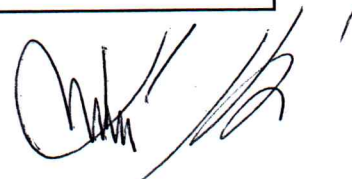
Kontrolę przeprowadzono w związku z obowiązkiem kontrolnym nałożonym na WIOŚ od dnia 1 maja 2012r., zgodnie z art. 96a ust 1 pkt. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. – Prawo ochrony środowiska (j.t. Dz.U. z 2019r., poz. 1396 z późn. zm.).

Kontrola obejmuje sprawdzenie terminowości złożenia do Marszałka Województwa Śląskiego sprawozdania z realizacji działań naprawczych ustalonych w Programie Ochrony Powietrza za lata 2016 do 2019r., realizacji poszczególnych zadań otwartych dla starostw, określonych w POP w 2019 i bieżącym 2020 r. oraz osiągniętych efektów ekologicznych za lata wcześniejsze.

Kontrola obejmuje również realizację Planu Działań Krótkoterminowych przez starostwo w 2019 i bieżącym 2020 r.

„Program ochrony powietrza dla stref województwa śląskiego, w których stwierdzone zostały ponadnormatywne poziomy substancji w powietrzu”, w którym określono w/w działania naprawcze dla strefy bielsko-żywieckiej, został zatwierdzony uchwałą Sejmiku Województwa Śląskiego Nr III/52/15/2010 z dnia 16 czerwca 2010 r. Uchwałą Nr IV/57/3/2014 SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO z dnia 17 listopada 2014 r. przyjęto „Program ochrony powietrza dla terenu województwa śląskiego mający na celu, osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pułapu stężenia ekspozycji”. Niniejszy Program jest aktualizacją Programu ochrony powietrza dla województwa śląskiego i ma na celu zweryfikowanie postawionych celów i kierunków w oparciu o bardziej szczegółowe dane i zmienione uregulowania prawne, finansowe i organizacyjne oraz wskazanie nowych lub zmienionych celów służących poprawie jakości powietrza, którym oddychają mieszkańcy województwa. Program dotyczy całego terenu województwa śląskiego, które zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 2 sierpnia 2012r. w sprawie stref, w których dokonuje się oceny jakości powietrza podzielone jest na strefy, w których

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.



dokonyuje się oceny jakości powietrza: aglomerację górnośląską, aglomerację rybnicko-jastrzębską, miasto Bielsko-Białą, miasto Częstochowę, strefę śląską.
Dokument obowiązuje od 15.12.2014r.

Niniejszy Program opiera się na założeniach już stworzonych Programów i uzupełnia założenia już obowiązujące na okres 2015 do 2020r. Dla każdej ze stref przygotowano zestaw działań naprawczych w długo i krótkoterminowym horyzoncie czasowym, źródła finansowania działań naprawczych oraz wskazano odpowiedzialnych za realizację zadań.

Ponadto w/w aktualizacji POP zawarto również Plan działań krótkoterminowych (PDK).

Plan działań krótkoterminowych ma na celu ochronę wrażliwych grup ludności (dzieci, młodzież, osoby starsze, osoby z chorobami układu oddechowego i układu krążenia, osoby zawodowo narażone na działanie zanieczyszczeń, osoby palące papierosy oraz bierni palacze) przed negatywnymi, zdrowotnymi skutkami narażenia na występowanie zanieczyszczeń pyłowych w powietrzu. Ustawa POŚ określa obowiązki i odpowiedzialności za poszczególne elementy PDK, stąd w PDK określono obowiązki ciążące m.in. na Powiatowych i Gminnych Centrach Zarządzania Kryzysowego lub starostwach, urzędach gminy lub miasta.

Wyżej wymieniony POP wraz PDK został zaktualizowany dokumentem „Program ochrony powietrza dla terenu województwa śląskiego mający na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pułapu stężenia ekspozycji”, przyjętym uchwałą nr V/47/5/2017 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 18 grudnia 2017 r., ogłoszonym w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego nr 7339 z dnia 28 grudnia 2017r. Dokument obowiązuje od 11.01.2018r. Przyjętym rokiem bazowym w w/w dokumencie jest rok 2015.

Od dnia 17.09.2019r. obowiązuje dla strefy śląskiej „Program ochrony powietrza dla strefy śląskiej mający na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych dwutlenku siarki”. Dokument został zatwierdzony uchwałą nr VI/12/7/2019 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 26 sierpnia 2019 r., ogłoszony w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego nr 5874 z dnia 2 września 2019r.

Analiza realizacji przez Starostwo Bielskie zadań określonych w POP, za lata 2019-2020.

Szczegółowy opis realizacji przez Starostę Bielskiego zadań wynikających z POP w kontrolowanym okresie zawarto w załącznikach do protokołu:

- załącznik nr 3 - wykaz zadań realizowanych przez Starostę Bielskiego zgodnie z POP za 2019r., mających na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pułapu stężenia ekspozycji
- załącznik nr 4 - wykaz zadań realizowanych przez Starostę Bielskiego zgodnie z POP za 2020r., mających na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pułapu stężenia ekspozycji
- załącznik nr 5 - wykaz zadań realizowanych przez Starostę Bielskiego zgodnie z POP za 2019 i 2020r., mających na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych dwutlenku siarki

Kod SIsŚl_ZSO

- Ograniczenie emisji z instalacji o malej mocy do 1 MW, w których następuje spalanie paliw stałych (termin realizacji – dla PM₁₀, PM_{2,5}, B(a)P do 2027r., dla SO₂ do 2021r.)

W tym uzyskany efekt ekologiczny w Mg/rok dla PM₁₀, PM_{2,5}, B(a)P oraz SO₂.

W latach 2015-2017 działanie polegało na wymianie niskosprawnych urządzeń, wykorzystywanych w indywidualnych systemach grzewczych o mocy do 1 MW w obiektach użyteczności publicznej, obiektach należących do sektora komunalno – bytowego oraz do sektora usług i handlu, a także małych i średnich przedsiębiorstwach.

PRIORYTET 1: Podłączenie do sieci ciepłowniczej lub gazowniczej (jeśli istnieje na danym obszarze i jest to ekonomicznie uzasadnione)

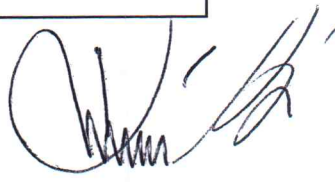

PRIORYTET 2: Wymiana urządzeń wykorzystujących paliwa stałe

PRIORYTET 3: Wymiana urządzeń niskosprawnych zasilanych innymi paliwami

PRIORYTET 4: Termomodernizacja

W związku z aktualizacją POP zadanie naprawcze jest realizowane na podstawie Uchwały nr V/36/1/2017 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 7 kwietnia 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa śląskiego ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.



Zadanie jest realizowane poprzez:

PRIORYTET 1: Zastąpienie niskosprawnych urządzeń siecią ciepłowniczą lub urządzeniami opalnymi gazem

PRIORYTET 2: Zastąpienie niskosprawnych urządzeń urządzeniami opalnymi olejem, ogrzewaniem elektrycznym lub urządzeniami spełniającymi minimum wymogi jakościowe dla urządzeń na paliwa stałe, które zostały określone w normie PN-EN 303-5:2012

PRIORYTET 3: Ograniczenie strat ciepła poprzez termomodernizację obiektów ogrzewanych w sposób indywidualny.

Zgodnie z „Programem ochrony powietrza dla strefy śląskiej mającym na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych dwutlenku siarki”, zatwierdzonym uchwałą nr VI/12/7/2019 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 26 sierpnia 2019 r., zadanie powinno być realizowane poprzez:

PRIORYTET 1: Zastąpienie niskosprawnych urządzeń siecią ciepłowniczą lub urządzeniami opalnymi gazem

PRIORYTET 2: Zastąpienie niskosprawnych urządzeń urządzeniami opalnymi olejem, ogrzewaniem elektrycznym lub urządzeniami spełniającymi minimum wymogi jakościowe dla urządzeń na paliwa stałe, które zostały określone w normie PN-EN 303-5:2012

PRIORYTET 3: Ograniczenie strat ciepła poprzez termomodernizację obiektów ogrzewanych w sposób indywidualny

Na poziomie powiatowym realizacja tego zadania polega na wymianie starych źródeł ciepła na ekologiczne i wysokosprawne w budynkach użyteczności publicznej, zarządzanych przez starostwo.

Sposób realizacji zadania:

W 2019r. przeprowadzono ostatnią wymianę źródeł ciepła w budynkach użyteczności publicznej, zarządzanych przez starostwo. Zlikwidowano starą kotłownię węglową składającą się z dwóch kotłów, na jej miejscu zamontowano nowoczesną gazową kotłownię wyposażoną w 2 kotły wodne Buderus Logamax GB162-70 V2 opalane gazem - o mocy łącznie 140 kW w budynku Szkoły Mistrzostwa Sportowego w Buczkowicach o powierzchni 1876,6m². Poprzez realizację tej inwestycji, uzyskano następujący efekt ekologiczny:

Pył PM 10 – 842,8 kg/rok

Pył PM 2,5 – 652,4 kg/rok

NOx- 93 kg/rok,

CO- 3839 kg/rok,

CO2- 118 439 kg/rok,

B(a)P - 0,301 kg/rok

SO₂ -577 kg/rok

Sposób ogrzewania pozostałych obiektów użyteczności publicznej Starostwa Bielskiego:

Żaden obiekt nie posiada ogrzewania węglowego. Budynki oświatowe zlokalizowane w Czechowicach-Dziedzicach są podłączone do sieci ciepłowniczej. Pozostałe obiekty tj. budynek Urzędu Pracy, Dom Wczasów Dziecięcych w Porąbce, Szpital pediatryczny i Pogotowie Ratunkowe posiadają kotłownie gazowe.

W 2019r. i I kw. 2020r. przeprowadzono termomodernizację ścian i dachów budynków Szkoły Mistrzostwa Sportowego w Buczkowicach ściany uzyskując zmniejszenie zapotrzebowania energii cieplnej brutto o min. 626 GJ/a.

Szczegółowy opis w/w działań znajduje się również w załącznikach nr 3,4 i 5.

Kod SłSł_ZK - Ograniczenie emisji ze źródeł komunikacyjnych

(zadanie nie dotyczy „Programu ochrony powietrza dla strefy śląskiej mający na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych dwutlenku siarki”)

Zgodnie z POP, planowany termin wykonania: zadanie ciągle (bez określenia efektu ekologicznego)

1) Zapewnienie alternatywy dla transportu ciężkiego poprzez tworzenie tras alternatywnych, co pozwoli na wprowadzenie ograniczeń na obszarze gęstej zabudowy mieszkaniowej.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 4 z 11

protokół kontroli nr BIB 123/2020

Zadanie realizowano w latach 2014-2015 r. - wybudowano drogę na terenach przemysłowych w Czechowicach-Dziedzicach i Kaniowie o długości 0,806 km. W 2020r. nie przewiduje się podjęcia prac w ramach zadania.

Opis realizacji zadania w załącznikach 3 i 4.

- 2) Wprowadzaniu dodatkowych mechanizmów zmniejszających uciążliwość ruchu samochodowego takich, jak: ścieżki rowerowe dojazdowe i rozwój infrastruktury rowerowej. Inwestycje rozbudowy układu komunikacyjnego w zakresie dróg alternatywnych poza obszarami gęstej zabudowy mieszkaniowej.

Powiat Bielski realizował zadanie w latach 2014-2016 poprzez budowę ścieżek rowerowych:

- w 2014r. wybudowano 1,027 km ścieżek rowerowych
- w 2016r. wybudowano 0.498 km ścieżek rowerowych
- w 2018r. wybudowano 0.650 km ścieżek rowerowych

Łącznie Starostwo Bielskie posiada 2, 175 km ścieżek rowerowych. Bieżącym utrzymaniem dobrego stanu technicznego ścieżek rowerowych zajmuje się Powiatowy Zarząd Dróg w Bielsku-Białej.

Opis realizacji zadania w załącznikach 3 i 4.

- 3) Rozwój komunikacji publicznej – wymiana taboru na pojazdy ekologicznie czyste, zasilane gazem LPG, LNG lub CNG bądź hybrydowe lub elektryczne. Uwzględnianie w warunkach specyfikacji zamówień publicznych wytycznych na temat efektywności energetycznej, np. zakup energooszczędnych tramwajów, pojazdów ekologicznych spełniających najwyższe dostępne normy jakości spalin (np. obecnie EURO 5 lub EURO 6). Z zadaniem wiąże się również zachęcanie mieszkańców do korzystania z komunikacji zbiorowej poprzez jej uatrakcyjnienie (dzięki częstym kursom pojazdy nie są zatłoczone, pojazdy są czyste i klimatyzowane, przystanki z systemami informacji o komunikacji zbiorowej).
- 4) Tworzenie zintegrowanego transportu publicznego na terenie powiatów oraz modernizacja infrastruktury komunikacji publicznej w celu jej uatrakcyjnienia (przystanki autobusowe, przebudowa dworców autobusowych, systemy informacji o komunikacji). Opracowanie planu organizacji ruchu pasażerskiego na bazie Inteligentnych Systemów Transportowych,

Ad. 3-4

Starostwo nie posiada własnej komunikacji publicznej. Do prowadzenia zadań z zakresu transportu publicznego został powołany Beskidzki Związek Powiatowo-Gminny. BZPG jest organizatorem publicznego transportu zbiorowego o charakterze użyteczności publicznej na liniach komunikacyjnych lub w sieci komunikacyjnej w powiatowo-gminnych przewozach pasażerskich na obszarze Powiatu bielskiego i zrzeszonych gmin: Bestwina, Buczkowice, Jasienica, Jaworze, Kozy, Porąbka, Szczyrk, Wilamowice i Wilkowice oraz częściowo na obszarze gmin, z którym Związek zawarł stosowne porozumienia tj. Czernichów, Łodygowice, Chybie i Kęty.

Zadanie realizowane jest przez Operatora tj. PKS SA w Bielsku-Białej.

W 2020r. planuje się uruchomienie nowych linii komunikacyjnych na obszarze Beskidzkiego Związku Powiatowo-Gminnego o długości 2 661 396 km. Operator, PKS SA planuje w 2020r. zakup 26 szt autobusów zasilanych sprężonym gazem ziemnym CNG.

Szczegółowy opis realizacji zadania w załącznikach 3 i 4.

- 5) Tworzenie zintegrowanego transportu publicznego na terenie powiatów oraz modernizacja infrastruktury komunikacji publicznej w celu jej uatrakcyjnienia (przystanki autobusowe, przebudowa dworców autobusowych, systemy informacji o komunikacji). Opracowanie planu organizacji ruchu pasażerskiego na bazie Inteligentnych Systemów Transportowych.

- 6) Tworzenie punktów przesiadkowych oraz parkingów ze sprawnie zorganizowanym systemem transportu zbiorowego (np. skibusy) wraz z infrastrukturą dla turystów przed miejscowościami turystycznymi w celu ograniczenia natężenia ruchu samochodowego.

Ad. 5-6

Zadanie jest realizowane przez Beskidzki Związek Powiatowo-Gminny i Operatora - PKS SA w Bielsku-Białej.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Od września 2019 do marca 2020r. Starostwo Bielskie realizowało projekt pilotażowy „MAMBA” w ramach Programu Interreg Baltic-Sea- Region. Komponent projektu „transport na żądanie”. Projekt obejmował swoim działaniem dziewięć regionów Europy dotkniętych zmianami demograficznymi, oszczędnościami budżetowymi i innymi wyzwaniami. Prowadzony był na terenie Gminy Wilkowice, na trasie w kierunku Wilkowice Granica – Mikuszowice Stalownik oraz Mikuszowice Stalownik-Wilkowice Granica. Wykonawcą programu był PKS SA Bielsko-Biała.

Beskidzki Związek Powiatowo-Gminny realizuje bezpłatną komunikację publiczną na terenie Gminy Szczyrk, która ma za zadanie zachęcić do korzystania z komunikacji publicznej. Zadanie to realizowane jest przy współpracy z miastem Szczyrk i w ostatnim sezonie zimowym było realizowane od 21 grudnia 2019 roku do 17 marca 2020 roku. Kontynuacja zadania w 2020 i 2021r. jest zależna od złożenia wniosku przez Gminę Szczyrk.

Szczegółowy opis realizacji zadania w załącznikach 3 i 4.

7) Ograniczenie emisji wtórnej pyłów poprzez poprawę stanu technicznego dróg oraz utwardzanie poboczy.

Zgodnie z POP, planowany termin wykonania: zadanie ciągłe (bez określenia efektu ekologicznego od 2018r.)

Jak opisano w załącznikach 3 i 4, realizując obowiązek przeprowadzono remonty i przebudowy dróg powiatowych, wykonano prace polegające na wymianie nawierzchni jezdni, remoncie poboczy, budowie chodników. Szczegółowy opis realizacji zadania w załącznikach 3 i 4.

Stopień realizacji zadania: zadanie ciągłe - brak możliwości oszacowania stopnia realizacji. Zadanie jest realizowane.

Kod SIsŚl_CZM - Ograniczenie emisji wtórnej pyłu poprzez czyszczenie dróg na mokro

(zadanie nie dotyczy „Program ochrony powietrza dla strefy śląskiej mający na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych dwutlenku siarki”)

Zgodnie z POP, planowany termin wykonania: zadanie ciągłe (bez określenia efektu ekologicznego)

Zadanie jest realizowane przez Zarząd Dróg Powiatowych w Bielsku-Białej, który czyści na mokro drogi powiatowe, jeden raz w ciągu roku.

W 2019r. czyszczono 120,555 km dróg z 300,930 km całkowitej długości dróg w zarządzie Starostwa Bielskiego.

W 2020r., do dnia kontroli, wyczyszczono na mokro 120,293 km dróg z 300,930 km całkowitej długości dróg powiatowych.

Co roku wykonuje się również prace udrażniania kanalizacji deszczowej w ciągu dróg powiatowych na terenie powiatu bielskiego.

Szczegółowy opis realizacji zadania w załącznikach 3 i 4.

Stopień realizacji zadania: zadanie ciągłe - brak możliwości oszacowania stopnia realizacji. Zadanie jest realizowane przy najniższej częstotliwości czyszczeń, czyści się około 40% długości dróg powiatowych.

Kod SIWS_EE - Działania promocyjne i edukacyjne (ulotki, imprezy, akcje szkolne, audycje, konferencje) oraz informacyjne i szkoleniowe

Prowadzenie akcji edukacyjnych jest zadaniem obligatoryjnym i powinno obejmować przede wszystkim:

- informowanie o szkodliwości spalania odpadów w piecach i kotłach indywidualnych oraz stosowania starych kotłów węglowych o wysokiej emisji zanieczyszczeń,
- promowanie stosowania niskoemisyjnych źródeł ogrzewania oraz ciepła sieciowego,
- promowanie wiedzy na temat niskoemisyjnych paliw stałych oraz prawidłowej eksploatacji instalacji do spalania paliw stałych,
- promowanie oszczędności energii, poprzez stosowanie termomodernizacji i innych metod ograniczania zużycia energii zarówno elektrycznej, jak i ciepłej,
- promowanie zrównoważonego transportu w miastach, ze szczególnym uwzględnieniem komunikacji publicznej oraz rowerów, jako środka transportu,

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

- przekazywanie informacji o wpływie zanieczyszczeń na zdrowie oraz wskazówek dotyczących preferowanych sposobów zachowania ograniczających narażenie na złą jakość powietrza.

Zgodnie z POP, planowany termin wykonania: zadanie ciągłe (bez określenia efektu ekologicznego)

Działania promocyjne i edukacyjne:

W 2019r. Starostwo prowadziło działania edukacyjne i promocyjne poprzez organizację XVI edycji Powiatowego Konkursu Ekologicznego „Człowiek a środowisko” dla uczniów szkół podstawowych, patronat nad powiatowym konkursem „Magia Beskidów” zorganizowanym przez Powiatowe Ognisko Pracy Pozaszkolnej „ART.” w Czechowicach-Dziedzicach dla dzieci i młodzieży z powiatu bielskiego.

W roku szkolnym 2019/2020 realizowano programy edukacyjne (prozdrowotnych, proekologicznych) przeznaczone dla wychowanków POPP”ART.”

W drugiej połowie 2020r. planowane jest ponowne ogłoszenie konkursu p.n. „Człowiek a środowisko”. Ponadto planuje się publikację na stronie internetowej Powiatu Bielskiego oraz w czasopiśmie „Mój Powiat” informacji dotyczących ochrony powietrza.

Szczegółowy opis realizacji zadania w załącznikach 3, 4 i 5.

Przykłady – w materiałach dodatkowych kontroli..

Działania informacyjne Starostwa Bielskiego dotyczące wpływu zanieczyszczeń powietrza na zdrowie i życie ludzkie, wraz z informacjami dotyczącymi systemu pomiarów jakości powietrza opisano poniżej w tytule **PLAN DZIAŁAŃ KRÓTKOTERMINOWYCH (PDK).**

W maju 2020r. Zarząd Powiatu w celu monitoringu zanieczyszczeń emitowanych do powietrza atmosferycznego i zwiększenia świadomości społeczeństwa zainstalowanie Eko-Słupka AirSensor przed budynkiem Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej. Eko-Słupki AirSensor sygnalizuje jakość powietrza za pomocą koloru światła LED. Przybiera barwę zgodną z Polskim Indekssem Jakości Powietrza na podstawie codziennych wyników pomiarów stężenia pyłów zawieszonych (PM 1, PM 2.5, PM 10), jak również innych zanieczyszczeń, takich jak dwutlenek siarki (SO₂), ozon (O₃), formaldehydy.

Stopień realizacji zadania: zadanie ciągłe - brak możliwości oszacowania stopnia realizacji. Zadanie jest realizowane, jednak należy rozważyć zintensyfikowanie działań promocyjnych i edukacyjnych, ponieważ zgodnie z uzyskanymi w czasie kontroli informacjami Starostwo nie przeprowadzało kampanii edukacyjno-informacyjnych dla społeczeństwa. Jedynym działaniem Starostwa w celu realizacji jest współorganizacja konkursów dla dzieci i młodzieży.

Monitorowanie realizacji programu

Kontrola wykazała, że Starostwo sporządza roczne sprawozdania z realizacji działań wg wytycznych Marszałka Województwa Śląskiego.

W czasie kontroli przedłożono kopie sprawozdań i potwierdzeń przesłania (w materiałach pomocniczych – wersja elektroniczna – sprawozdania, papierowa – potwierdzenia przesłania sprawozdań).

Terminowość przekazania sprawozdań Marszałkowi Województwa Śląskiego:

- za 2016 r. – przesłano terminowo w dniu 27.04.2017r.
- za 2017 r. – przesłano terminowo w dniu 20.04.2018 r.
- za 2018 r. – przesłano terminowo w dniu 18.04.2019 r.
- za 2019 r. – przesłano terminowo w dniu 8.04.2020 r.

Analiza dokumentacji wykazała, że w sprawozdaniu za 2019r. nie zamieszczono informacji o realizacji zadania o kodzie SIWS_EE - Działania promocyjne i edukacyjne (ulotki, imprezy, akcje szkolne, audycje, konferencje) oraz informacyjne i szkoleniowe oraz zadania o kodzie SIsI_ZSO - Ograniczenie emisji z instalacji o małej mocy do 1 MW, w których następuje spalanie paliw stałych (termin realizacji – dla PM10, PM2,5, B(a)P do 2027r., dla SO₂ do 2021r.) – potwierdzenie w załączniku nr 8 do protokołu.

Pozostałe zagadnienia dotyczące POP:

Starostwo nie składało uwag do projektu POP opracowywanego w 2017r., przekazanego w ramach opiniowania przez zarząd województwa, informując o konieczności doprecyzowania niejasnych zapisów w projekcie planu „**Program ochrony powietrza dla terenu województwa śląskiego mający na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pułapu stężenia ekspozycji**” oraz w marcu 2020r., do nowo powstającej aktualizacji POP.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 7 z 11

protokół kontroli nr BIB 123/2020

Wnioski końcowe z realizacji POP przez Starostę Bielskiego:

Analiza przedstawionej przez kontrolowanego informacji i dokumentacji wykazała, że Starosta Bielski realizuje obowiązki wynikające z POP z opisanymi poniżej zastrzeżeniami.

Kontrola wykazała, że zadanie o kodzie SlsŚl_CZM - Ograniczenie emisji wtórnej pyłu poprzez czyszczenie dróg na mokro jest realizowane z minimalną częstotliwością (jeden raz na rok) i obejmuje około 40% dróg powiatowych. **Wskaźnikiem monitorowania dla tego działania zgodnie z POP jest: częstotliwość z jaką wykonywane jest działanie w szt/miesiąc oraz długość czyszczonych dróg w km.**

Zadanie o kodzie SIWS_EE - Działania promocyjne i edukacyjne (ulotki, imprezy, akcje szkolne, audycje, konferencje) oraz informacyjne i szkoleniowe jest realizowane bez zastrzeżeń w zakresie działań informacyjnych. Działania promocyjne i edukacyjne polegały na organizacji przez Starostwo i patronacie konkursów dla dzieci i młodzieży. Nie przeprowadzano kampanii edukacyjno-informacyjnych dla społeczeństwa. **Wskaźnikiem monitorowania dla tego działania zgodnie z POP jest liczba przeprowadzonych kampanii.**

Stwierdzono niepełną realizację zadania „Monitorowanie realizacji programu”. Sprawozdania z realizacji obowiązków POP są przysyłane terminowo Marszałkowi Województwa. Ustalono, że w sprawozdaniu za 2019r. nie zamieszczono informacji o realizacji zadania o kodzie SIWS_EE - Działania promocyjne i edukacyjne (ulotki, imprezy, akcje szkolne, audycje, konferencje) oraz informacyjne i szkoleniowe oraz zadania o kodzie SlsŚl_ZSO - Ograniczenie emisji z instalacji o małej mocy do 1 MW, w których następuje spalanie paliw stałych (termin realizacji – dla PM10, PM2,5, B(a)P do 2027r., dla SO2 do 2021r.).

PLAN DZIAŁAŃ KRÓTKOTERMINOWYCH (PDK)

W ramach Planu Działań Krótkoterminowych działania zostały podzielone na działania o charakterze:

1. informacyjnym
2. ostrzegawczym
3. operacyjnym
4. organizacyjnym

Za realizację PDK w powiecie odpowiedzialne jest Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego (PCZK). Zgodnie z PDK i procedurą powiadamiania o jakości powietrza Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego PCZK otrzymuje z Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego w Katowicach (WCZK) powiadomienia o jakości powietrza (przygotowane przez WIOŚ) ze wskazaniem POZIOMU PDK i obszaru, którego dotyczy.

PCZK analizuje powiadomienia pod kątem obszaru, którego dotyczy powiadomienie (czy wprowadzenie danego POZIOMU dotyczy gmin i których gmin w ramach danego powiatu) i poziomu alertu.

Zgodnie z PDK PCZK jest odpowiedzialne za bieżące przekazywanie wszystkich powiadomień do:

- 1) każdej z gmin powiatu,

PCZK jest odpowiedzialne za bieżące przekazywanie powiadomień wprowadzających POZIOM II lub III jeśli dotyczy gminy/gmin na terenie danego powiatu, do:

- 2) Wszystkich straży gminnych na terenie powiatu,
- 3) Powiatowej Komendy Policji,
- 4) Wszystkich placówek zdrowia na terenie powiatu,
- 5) Wszystkich mediów lokalnych (telewizja, radio, media społecznościowe, prasa) na terenie powiatu

Sposób realizacji zadań PDK przez Starostwo Powiatowe Bielskie:

- Informowanie społeczeństwa

Zgodnie z PDK Starostwo Bielskie informuje w sposób ciągły społeczeństwo o jakości powietrza poprzez zamieszczanie informacji lub przekierowania na strony innych organów informujących o stanie powietrza. W zakładce Aktualności na stronie głównej starostwa, w przypadku wystąpienia poziomu II lub III pojawia się informacja i link z przekierowaniem na stronę Centrum Zarządzania Kryzysowego Województwa Śląskiego (CZKWS), gdzie znajduje się komunikat oraz zalecenia np. dotyczące ograniczenia stosowania kominków.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.



Na głównej stronie internetowej, pod zakładką pod nazwą „JAKOŚĆ POWIETRZA” zamieszczane są informacje w zakładkach: Ostrzeżenia i komunikaty; Aktualny stan jakości powietrza; Prognoza jakości powietrza; EkoSłup – analiza powietrza.

Zamieszczane w zakładce Ostrzeżenia i komunikaty powiadomienia o wystąpieniu poziomu II i III zawierają, zgodnie z PDK informacje o: rodzaju poziomu ostrzegania (II lub III), obszarze objętym przekroczeniami, możliwości i rodzaju wystąpienia negatywnych skutków zdrowotnych, działaniach krótkoterminowych koniecznych do podjęcia i innych środkach zaradczych oraz wskazują grupy ludności wrażliwych na wysokie stężenia zanieczyszczeń w powietrzu i ostrożności, które powinny być przez te grupy podjęte. Zawarta jest również informacja o konieczności unikania działań zwiększających zanieczyszczenie powietrza, np. palenia w kominku.

W załączniku nr 6 do protokołu przykładowe powiadomienia o ogłoszeniu poziomu II i III zamieszczone na stronie kontrolowanego.

- Tabela PDK stanowiąca załącznik nr 7 do protokołu zawiera terminy powiadomień o poziomach II i III występujących w okresie objętym kontrolą. Tabela zawiera również realizację obowiązków Starosty Bielskiego, wynikających z PDK na okoliczność wystąpienia tych alarmów tj. obowiązku przesłania powiadomienia do urzędów gminy i miast na terenie, dla którego ogłoszony jest poziom alarmowy, do dyrektorów zakładów opieki zdrowotnej i szpitali na administrowanym terenie, instytucji szczebla powiatowego odpowiedzialnych za wprowadzenie działań naprawczych w dniu, w którym następuje ogłoszenie poziomu II i III (np. szkoły) oraz media lokalne. Potwierdzenia przesłania tych informacji we wszystkich datach wymienionych w tabeli PDK znajdują się w materiałach uzupełniających do kontroli – pismo z dnia 15.06.2020r., „Materiały do kontroli nr BIP 123/2020 dotyczące wykonania zadań zestawionych w tabeli PDK”.

Kontrolowany posiada Plan Zarządzania Kryzysowego Powiatu Bielskiego z września 2017r., (zaakceptowany przez Starostę 31.10.2017r.). Dokument jest aktualizowany na bieżąco. W aneksie 1.4 Plan działań krótkoterminowych zawarto opis działań zawartych w POP, obowiązku informowania właściwych organów i społeczeństwa o przekroczeniach – przedstawiono do wglądu w czasie kontroli, fragmenty dokumentu wraz z kartą aktualizacji w materiałach uzupełniających do protokołu.

Szczegółowe zasady organizacji i postępowania w zakresie ochrony powietrza określono w Planie Działan Krótkoterminowych Powiatu Bielskiego znak ZK.5520.2.2018. MG – w materiałach uzupełniających do protokołu. Dokument zawiera wykaz adresów PDK z podziałem na grupy (załącznik 1), wzory powiadomień i ścieżkę dostępu do powiadomień. Lista jest aktualizowana, ostatnią coroczną aktualizację przeprowadzono 4.11.2019r. i na bieżąco – potwierdzenie w materiałach uzupełniających do protokołu

Zgodnie z powyższym Starostwo Bielskie zrealizuje obowiązek podjęcia działań organizacyjnych wynikających z PDK.

Wskaźniki monitorowania dla powiatu dla POZIOMU II i III to:

- Spełnienie obowiązku przekazywania informacji - wersja elektroniczna lub papierowa.

Wnioski końcowe z realizacji PDK przez Starostę Bielskiego:

Analiza przedstawionej przez kontrolowanego informacji i dokumentacji tj. tabeli terminów powiadomień o poziomach II i III występujących w okresie objętym kontrolą oraz realizacji obowiązków wynikających z PDK w tych datach (załącznik nr 7 do protokołu), potwierdzeń przesłania powiadomień zgodnie z listą adresową (w materiałach dodatkowych kontroli), sposobu informowania i ostrzegania społeczeństwa wykazała, że Starosta Bielski realizuje obowiązki wynikające z PDK bez naruszeń.

Jak wykazała kontrola, po godzinach pracy Starostwa Bielskiego i w dni wolne od pracy komunikaty o wystąpieniu alertów na poziomie II i III mogą być odbierane i przekazywane przez Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego przy Miejskim Stanowisku Kierowania Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Bielsku-Białej, na mocy zarządzenia Starosty Bielskiego nr 16/2010 z 6.05.2010r. – zarządzenie w materiałach uzupełniających.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

2. Naruszenia

L.p.	Rodzaj nieprawidłowości	Dowód (dokumentacja audiowizualna, protokół ogłędzin, wyniki pomiarów, dokumenty zakładu, opinia eksperta itp.)	Punkt pozwolenia lub akt prawny (art., par, ust., pkt) lub inny dokument (zgłoszenie, informacje, itp.)
1	Niepełna realizacja zadań o kodach: - SlsŚl_CZM - Ograniczenie emisji wtórnej pyłu poprzez czyszczenie dróg na mokro - SIWS_EE - Działania promocyjne i edukacyjne.	Załączniki nr 3, 4, 5	Punt 1.6.1.2 Szczegółowy opis działań naprawczych harmonogramu rzeczowo-finansowego oraz tabela 86 Harmonogramu rzeczowo-finansowego działań naprawczych dla strefy śląskiej Programu Ochrony Powietrza, Zatwierdzonego uchwałą nr V/47/5/2017 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 18 grudnia 2017 r.
2	W sprawozdaniach z realizacji harmonogramu POP za 2019 nie zamieszczono informacji o realizacji zadań POP o kodzie SIWS_EE - Działania promocyjne i edukacyjne oraz SlsŚl_ZSO - Ograniczenie emisji z instalacji o małej mocy do 1 MW	Załącznik nr 8	Punkt 2.2 w/w Programu Ochrony Powietrza - „Monitorownie realizacji Programu”

3. Popelnione wykroczenia i zastosowane sankcje

Lp.	Nazwa wykroczenia	Podstawa prawna	Osoba, która popelnila wykroczenie	Zastosowana sankcja (pouczenie, mandat) lub odmowa przyjęcia mandatu
-	-	-	-	-

4. Inne zagadnienia

W związku ze stwierdzeniem naruszeń wymienionych w powyższej tabeli Starostę Bielskiego, Pana Andrzeja Płonkę poinstruowano o przepisach dotyczących w/w zagadnień, w tym konsekwencji braku realizacji zadań określonych w POP. Naruszenia wykazane w w/w tabeli będą przedmiotem postępowania pokontrolnego.

5. Informacje końcowe

Integralną część niniejszego protokołu stanowią następujące załączniki:

1. Informacja o przetwarzaniu danych osobowych.
2. Pouczenie o prawach i obowiązkach kontrolowanego niepodlegającego wymaganiom ustawy z dnia 6 marca 2018 R. Prawo Przedsiębiorców.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.



3. Wykaz zadań realizowanych zgodnie z POP za 2019r., mających na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pułapu stężenia ekspozycji.
4. Wykaz zadań realizowanych zgodnie z POP za 2020., mających na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pułapu stężenia ekspozycji.
5. Wykaz zadań realizowanych zgodnie z POP za lata 2019 i 2020, mających na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych dwutlenku siarki.
6. Przykładowe powiadomienia o ogłoszeniu poziomu II i III zamieszczone na stronie kontrolowanego.
7. Tabela komunikatów PDK i działań podjętych przez Starostwo Pszczyńskie, od 10.02.2018r. do dnia kontroli, wraz z potwierdzeniami przesłania (mailowo).
8. Tabele sprawozdawcze za 2019r. dotyczące realizacji zadań o kodach SIWS_EE i SIŚI (fragment sprawozdania).

Dane i informacje zastrzeżone: Protokół zawiera/nie zawiera* informacje/cji zastrzeżone/ych .

Dane i informacje zastrzeżone stanowią odrębną część niniejszego protokołu.

Osoba uprawniona do reprezentowania kontrolowanego ma prawo wnieść do protokołu kontroli umotywowane zastrzeżenia i uwagi przed jego podpisaniem lub odmówić podpisania protokołu.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń i uwag lub odmowy podpisania protokołu - adnotacja inspektora .

W przypadku odmowy podpisania protokołu kontroli może w terminie siedmiu dni przedstawić swoje stanowisko na piśmie Śląskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska.

Niniejszy protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

Wszystkie strony protokołu dwustronnie parafowano.

Jeden egzemplarz protokołu doręczono Staroście Bielskiemu – Panu Andrzejowi Płonce.

Zgodnie z art. 57 ust. 2 ustawy z 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców ((Dz.U. z 2018r., poz. 646 z późn.zm.) dokonano wpisu w książce kontroli pod pozycją: 1/2020 (~~w przypadku nieprzedłożenia książki kontroli należy wpisać „brak” natomiast w przypadku kontroli osoby fizycznej lub jednostki organizacyjnej nie będącej przedsiębiorcą w rozumieniu ustawy Prawo przedsiębiorców „nie dotyczy”~~).

Bielsko-Biała, 30.06.2020r.

STAROSTA
7

Andrzej Płonka

Podpis i pieczęć uprawnionego
przedstawiciela kontrolowanego

GŁÓWNY SPECJALISTA


mgr inż. Mieczysława Kopec

Podpis i pieczęć upoważnionego
inspektora

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.