



WOJEWODA ŚLĄSKI

Katowice, dnia 2018-04-12

Nr kontroli IFVIII.431.4.2017

egz nr 1

**WYSTĄPIENIE  
POKONTROLNE**

| I Dane organizacyjne przeprowadzenia kontroli  |   |
|--|---|
| Zakres kontroli  | Stosowanie ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1496) poprzez ocenę prawidłowości wybranych postępowań odszkodowawczych.   |
| Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli  | Art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r., Nr 185, poz. 1092), art. 11g i art. 12 ust. 4a ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1469)   |
| Jednostka kontrolowana   | Starostwo Powiatowe w Bielsku-Białej<br>ul. Piastowska 40<br>43-300 Bielsko-Biała   |
| Kierownik jednostki kontrolowanej  | <b>Andrzej Płonka</b> – Starosta Bielski od dnia 1 grudnia 2014 r.  |
| Okres objęty kontrolą  | 2 października 2015 r. – 2 października 2017 r.   |
| Zespół kontrolerów i nr upoważnienia   | <b>Marta Suślik</b> – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale ds. Odszkodowań Wydziału Infrastruktury Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach – kierownik zespołu kontrolerów; upoważnienie Nr 62/2017<br><br><b>Jolanta Ziolo</b> – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale ds. Odszkodowań Wydziału Infrastruktury Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach; upoważnienie Nr 63/2017   |
| Termin kontroli  | 26 – 27 października 2017 r.  |
| II Ocena ogólna do zakresu skontrolowanej działalności   |   |
| Ocena ogólna   | <b>pozytywna</b>  |
| Komórka wykonująca zadania z zakresu objętego kontrolą   | Wydział Gospodarki Mieniem Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej   |
| Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny  | Organ winien przestrzegać przepisy prawa procesowego i materialnego tj. ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) – zwanej dalej: <i>Kpa</i> , ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 1496) – zwanej dalej: <i>specustawą drogową</i> , ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 2147 ze zm.) – zwanej dalej: <i>ugn</i> , rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 września 2004 r. w sprawie wyceny nieruchomości i sporządzania operatu szacunkowego (Dz. U. 2004 r., Nr 207, poz. 2109 z późn. zm.) – zwanego dalej: <i>rozporządzeniem</i> , w szczególności w zakresie: <ul style="list-style-type: none"> <li>– ustalania stron postępowania odszkodowawczego,</li> <li>– prawidłowego badania kwestii powiększenia odszkodowania o tzw. bonusy, o których mowa w art. 18 ust. 1e i 1f <i>specustawy drogowej</i>,</li> <li>– oceny dowodowej operatu szacunkowego sporządzonego na potrzeby postępowania,</li> </ul> przestrzegania terminowości prowadzonych postępowań. |
| Osoby odpowiedzialne za wykonywanie zadań z danego zakresu kontroli w przypadku stwierdzonych nieprawidłowości | Grzegorz Szetyński – Wicestarosta Bielski<br>Krystyna Pytlik – Naczelnik Wydziału Gospodarki Mieniem Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej<br>Katarzyna Smółkowska – inspektor w Wydziale Gospodarki Mieniem Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej  |

| III Oceny cząstkowe skontrolowanej działalności do badanego obszaru ze wskazaniem ustaleń, na których zostały oparte  |   |
|---|---|
| <b>A. Obszar kontroli</b>   | Dokumenty (regulamin, statut, upoważnienia), z których wynika, jaka komórka organizacyjna realizuje zadania zlecone z zakresu administracji rządowej dot. prowadzenia postępowań odszkodowawczych za nieruchomości przejęte pod drogi publiczne w trybie specustawy drogowej oraz, kto jest upoważniony do podpisywania dokumentów w tych sprawach.   |
| <b>Ocena cząstkowa do danego obszaru</b>  | pozytywna   |
| <b>Komórka wykonująca zadania z obszaru objętego kontrolą</b>   | Wydział Gospodarki Mieniem Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej   |
| <b>Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny</b>  | <p>Z § 28 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej z 29 maja 2017 r., wynika, że zadania dotyczące prowadzenia postępowania wyłączeniowego oraz spraw dotyczących odszkodowania za nieruchomości realizuje Wydział Gospodarki Mieniem Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej. Bezpośredni nadzór nad działalnością Wydziału Gospodarki Mieniem zgodnie z ww. regulaminem sprawuje Wicestarosta. Kierowanie Wydziałem Gospodarki Mieniem powierzono Naczelnikowi.</p> <p>Osobami uprawnionymi do załatwiania spraw objętych ww. kompetencją Wydziału Gospodarki Mieniem, na podstawie stosownych upoważnień są:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Grzegorz Szetyński – Wicestarosta Bielski,</li> <li>– Krystyna Pytlik – Naczelnik Wydziału Gospodarki Mieniem Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej,</li> <li>– Katarzyna Smólkowska – inspektor w Wydziale Gospodarki Mieniem Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej.</li> </ul> <p>Z dokumentów (regulaminu organizacyjnego, upoważnień, zakresów czynności) wynika, która komórka organizacyjna realizuje zadania zlecone z zakresu administracji rządowej dot. prowadzenia postępowań odszkodowawczych za nieruchomości przejęte pod drogi publiczne w trybie specustawy drogowej oraz znane są osoby upoważnione do podpisywania dokumentów w tych sprawach.</p> |
| <b>Osoby odpowiedzialne za wykonywanie zadań z danego obszaru kontroli w przypadku stwierdzonych nieprawidłowości</b> | -   |
| <b>B. Obszar kontroli<sup>1</sup></b>   | Ustalenie stron postępowania odszkodowawczego zgodnie z zapisami specustawy drogowej w związku z przepisami Kpa.  |
| <b>Ocena cząstkowa do danego obszaru</b>  | pozytywna   |
| <b>Komórka wykonująca zadania z obszaru objętego kontrolą</b>   | Wydział Gospodarki Mieniem Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej   |
| <b>Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny</b>  | <p>Na podstawie dokumentów: odpisów ksiąg wieczystych, zawiadomień o wszczęciu postępowań odszkodowawczych, korespondencji wytworzonej w toku postępowań oraz decyzji w sprawie ustalenia i wypłaty odszkodowań, zespół kontrolujący stwierdził, że w sprawach o znakach:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- GM.683.8.5.2013.SK,</li> <li>- GM.683.9.22.2016.SK,</li> <li>- GM.683.9.36.2016.SK,</li> <li>- GM.683.9.38.2016.SK,</li> <li>- GM.683.9.13.2016.SK,</li> <li>- GM.683.8.8.2013.SK,</li> <li>- GM.683.9.31.2016.SK,</li> <li>- GM.683.9.10.2016.SK,</li> </ul> <p>organ prawidłowo ustalił strony postępowania, zgodnie z przepisami <i>specustawy drogowej</i>, art. 28 <i>Kpa</i> oraz innymi ustawami. W kontrolowanych postępowaniach</p>   |



|  |  |
|--|--|
|  | Starosta Bielski uwzględnił jako strony właścicieli nieruchomości, użytkowników wieczystych oraz osoby, którym przysługiwały do nieruchomości ograniczone prawa rzeczowe.  |
| Osoby odpowiedzialne za wykonywanie zadań z danego obszaru kontroli w przypadku stwierdzonych nieprawidłowości | -  |
| C. Obszar kontroli <sup>1</sup>  | Ustalanie wysokości odszkodowania, w tym za ograniczone prawa rzeczowe, zgodnie z przepisami prawa.  |
| Ocena częściowa do danego obszaru  | pozytywna  |
| Komórka wykonująca zadania z obszaru objętego kontrolą   | Wydział Gospodarki Mieniem Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej  |
| Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny  | Na podstawie dokumentów: odpisów ksiąg wieczystych, operatów szacunkowych określających wartości nieruchomości, korespondencji wytworzonej w toku postępowań oraz decyzji w sprawie ustalenia i wypłaty odszkodowań zespół kontrolujący stwierdził, że w sprawach o znakach:<br>- GM.683.8.5.2013.SK,<br>- GM.683.9.22.2016.SK,<br>- GM.683.9.36.2016.SK,<br>- GM.683.9.38.2016.SK,<br>- GM.683.9.13.2016.SK,<br>- GM.683.8.8.2013.SK,<br>- GM.683.9.31.2016.SK,<br>- GM.683.9.10.2016.SK,<br>organ prawidłowo badał wpływ ograniczonych praw rzeczowych (jeżeli były ustanowione) na wartość ww. nieruchomości i ustalił, że ww. prawa nie miały wpływu na wartość nieruchomości. Tylko w sprawie znak: GM.683.9.10.2016.SK nieruchomość była obciążona hipoteką i w tym przypadku organ prawidłowo ustalił odszkodowanie na rzecz wierzyciela hipotecznego wpisanego w księdze wieczystej prowadzonej dla nieruchomości będącej przedmiotem postępowania odszkodowawczego. |
| Osoby odpowiedzialne za wykonywanie zadań z danego obszaru kontroli w przypadku stwierdzonych nieprawidłowości | -  |
| D. Obszar kontroli <sup>1</sup>  | Prawidłowe badanie kwestii powiększenia odszkodowania o tzw. bonusy, o których mowa w art. 18 ust. 1e specustawy drogowej.   |
| Ocena częściowa do danego obszaru  | pozytywna  |
| Komórka wykonująca zadania z obszaru objętego kontrolą   | Wydział Gospodarki Mieniem Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej  |
| Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny  | Na podstawie dokumentów: decyzji zezwalających na realizację inwestycji drogowych, korespondencji ze stronami postępowań oraz decyzji w sprawie ustalenia i wypłaty odszkodowań zespół kontrolujący stwierdził, że w sprawach o znakach:<br>- GM.683.8.5.2013.SK,<br>- GM.683.9.22.2016.SK,<br>- GM.683.9.36.2016.SK,<br>- GM.683.9.38.2016.SK,<br>- GM.683.9.13.2016.SK,<br>- GM.683.8.8.2013.SK,<br>- GM.683.9.31.2016.SK,<br>- GM.683.9.10.2016.SK,<br>organ prawidłowo zbadał kwestię powiększenia odszkodowania o kwotę równą 5% wartości nieruchomości, o której mowa w art. 18 ust. 1e pkt 3 specustawy   |

|   |  |
|---|--|
|   | <i>drogowej. W ww. sprawach nie miał zastosowania art. 18 ust. 1f specustawy drogowej.</i>   |
| <b>Osoby odpowiedzialne za wykonywanie zadań z danego obszaru kontroli w przypadku stwierdzonych nieprawidłowości</b> | -  |
| <b>E. Obszar kontroli<sup>1</sup></b>   | Sporządzenie operatów szacunkowych zgodnie z przepisami ustawy o gospodarce nieruchomościami, ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych oraz rozporządzenia w sprawie wyceny nieruchomości i sporządzania operatu szacunkowego.   |
| <b>Ocena częściowa do danego obszaru</b>  | pozytywna  |
| <b>Komórka wykonująca zadania z obszaru objętego kontrolą</b>   | Wydział Gospodarki Mieniem Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej  |
| <b>Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny</b>  | Na podstawie dokumentów: operatów szacunkowych, opisów stanu nieruchomości i odpisów ksiąg wieczystych zespół kontrolujący stwierdził, że w sprawach o znaku:<br>- GM.683.8.5.2013.SK,<br>- GM.683.9.22.2016.SK,<br>- GM.683.9.36.2016.SK<br>- GM.683.9.38.2016.SK,<br>- GM.683.9.13.2016.SK,<br>- GM.683.8.8.2013.SK,<br>- GM.683.9.31.2016.SK,<br>- GM.683.9.10.2016.SK,<br>operaty szacunkowe zostały sporządzone zgodnie z przepisami <i>ugn, specustawą drogową</i> oraz <i>rozporządzeniem</i> .   |
| <b>Osoby odpowiedzialne za wykonywanie zadań z danego obszaru kontroli w przypadku stwierdzonych nieprawidłowości</b> | -  |
| <b>F. Obszar kontroli<sup>1</sup></b>   | Załatwianie spraw w ustawowym terminie, przewidzianym w przepisach szczególnych lub w terminie wyznaczonym zgodnie z zasadami Kodeksu postępowania administracyjnego.  |
| <b>Ocena częściowa do danego obszaru</b>  | pozytywna  |
| <b>Komórka wykonująca zadania z obszaru objętego kontrolą</b>   | Wydział Gospodarki Mieniem Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej  |
| <b>Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny</b>  | Na podstawie dokumentów: decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowych, zawiadomień o wszczęciu postępowań odszkodowawczych, pism o wyznaczeniu nowego terminu załatwienia spraw, korespondencji ze stronami postępowań oraz decyzji w sprawie ustalenia i wypłaty odszkodowań zespół kontrolujący stwierdził, że decyzje o ustaleniu odszkodowania we wszystkich kontrolowanych postępowaniach nie zostały wydane w terminie przewidzianym w przepisach szczególnych - art. 12 ust. 4g <i>specustawy drogowej</i> , tj. w terminie 60 dni od dnia nadania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowych rygoru natychmiastowej wykonalności. Wskazać jednak należy, że termin wynikający z art. 12 ust. 4g <i>specustawy drogowej</i> , jako termin proceduralny, może być przedłużony według reguł określonych w art. 36 <i>Kpa</i> . Kontrolowany organ, czyniąc zadość powyższym regulacjom, zawiadamiał w trybie art. 36 <i>Kpa</i> o braku możliwości załatwienia sprawy w terminie, wskazując przyczyny tego opóźnienia. Informacje te organ przekazywał stronom postępowań przed upływem ustawowego terminu załatwienia sprawy. Ostatecznie decyzje kończące postępowania administracyjne wydane zostały przez organ przed upływem terminu wyznaczonego na załatwienie sprawy. |



|  |   |
|--|---|
| Osoby odpowiedzialne za wykonywanie zadań z danego obszaru kontroli w przypadku stwierdzonych nieprawidłowości |   |
| G. Obszar kontroli <sup>1</sup>  | Dokumentowanie określonych działań i stanu faktycznego spraw we właściwej formie  |
| Ocena częściowa do danego obszaru  | pozytywna   |
| Komórka wykonująca zadania z obszaru objętego kontrolą   | Wydział Gospodarki Mieniem Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej   |
| Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny  | <p>Na podstawie dokumentów: decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowych, zawiadomień o wszczęciu postępowań odszkodowawczych, korespondencji ze stronami postępowań oraz decyzji w sprawie ustalenia i wypłaty odszkodowań zespół kontrolujący stwierdził, że w sprawach o znakach:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- GM.683.8.5.2013.SK,</li> <li>- GM.683.9.22.2016.SK,</li> <li>- GM.683.9.36.2016.SK,</li> <li>- GM.683.9.38.2016.SK,</li> <li>- GM.683.9.13.2016.SK,</li> <li>- GM.683.8.8.2013.SK,</li> <li>- GM.683.9.31.2016.SK,</li> <li>- GM.683.9.10.2016.SK,</li> </ul> <p>organ w sposób prawidłowy dokumentował działania i stan faktyczny sprawy poprzez gromadzenie niezbędnych dokumentów sporządzonych w formie pisemnej. Dokumenty te posiadają znamiona dokumentów urzędowych i stanowią dowód tego, co zostało w nich urzędowo stwierdzone.</p> |
| Osoby odpowiedzialne za wykonywanie zadań z danego obszaru kontroli w przypadku stwierdzonych nieprawidłowości |   |
| IV. Uwagi i zalecenia pokontrolne  |   |
| Zalecenia pokontrolne  | W związku z oceną pozytywną nie ustalam zaleceń pokontrolnych. ✓  |

WOJEWODA ŚLĄSKI

*Jarosław Wierzbicki*

Podpis kierownika jednostki kontrolującej