



WOJEWODA ŚLĄSKI

Egz. Nr1.....

Katowice

2019 -08- 0 5

Nr kontroli

ZKIV.431.10.2019

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

§.

ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w KATOWICACH
ul. Jagiellońska 25
40- 032 Katowice

I. Dane organizacyjne przeprowadzenia kontroli

Zakres kontroli:

Przygotowanie oraz stopień realizacji zadań w Powiecie Bielskim związanych z:

1. ewidencją i utrzymaniem budowli ochronnych,
2. ewidencją i utrzymaniem urządzeń specjalnych,
3. aktualizacją planu obrony cywilnej
4. aktualizacją „Dokumentacji planowych działań zapewnienia funkcjonowania publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych” w gminach.

Podstawa prawna
do przeprowadzenia kontroli:

1. Art. 6 ust. 4 pkt. 3 Ustawy o kontroli w administracji rządowej z dnia 15 lipca 2011 r. (Dz. U. Nr 185, poz. 1092).
2. Art. 28 Ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.)
3. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850) określające to zadanie w § 4 ust. 2
4. Zarządzenie Nr 285/03 Wojewody Śląskiego z dnia 5 września 2003 r. w sprawie wprowadzenia „Instrukcji postępowania z zasobami budownictwa ochronnego w województwie śląskim”.
5. Wytyczne Wojewody Śląskiego – Szefa obrony Cywilnej w sprawie organizacji i prowadzenia przez Obronę Cywilną w województwie śląskim zabiegów sanitarnych oraz specjalnych z 2007 r.

Jednostka kontrolowana:

Starostwo Powiatowe w Bielsku-Białej, ul. Piastowska 40, 43-300 Bielsko-Biała.

NIP: **937-21-85-638**; REGON: **072183131**

Kierownik jednostki
kontrolowanej:

Pan Andrzej Płonka – Starosta Bielski – Szef Obrony Cywilnej Powiatu, na stanowisku od 28 listopada 2002 r.

Zespół kontrolerów i nr
upoważnienia :

1. Kierownik zespołu kontrolerów: Pan Roman Dudek – Kierownik Oddziału ds. Obrony Cywilnej i Logistyki WBiZK ŚUW - w zakresie budowli ochronnych i aktualizacji planu OC, Nr upow. ZKVII.0030.77.2019;
2. Pani Alina Kostecka – st. insp. wojew. Oddziału ds. Obrony Cywilnej i Logistyki WBiZK ŚUW - w zakresie urządzeń specjalnych, Nr upow. ZKVII.0030.78.2019;

Termin kontroli:

od

05 lipca 2019 r.

do

05 lipca 2019 r.

II Ocena ogólna do zakresu skontrolowanej działalności

Ocena ogólna:

Pozytywna

Komórka wykonująca zadania z zakresu objętego kontrolą

Wydział Zarządzania Kryzysowego

Ustalenia stanowiące podstawę do oceny :

Przygotowanie oraz stopień realizacji zadań Obrony Cywilnej związanych z utrzymaniem stanu technicznego budowli ochronnych, urządzeń specjalnych, zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych, dokumentacji związanej z przedmiotowymi zagadnieniami oraz sprawdzenie stanu opracowania i aktualizacji Planów OC z załącznikami w Starostwie Powiatowym w Bielsku-Białej.

Osoby odpowiedzialne za wykonanie zadań z danego zakresu kontroli w przypadku stwierdzonych nieprawidłowości

Nie dotyczy

III Oceny częściowe skontrolowanej działalności do badanego obszaru ze wskazaniem ustaleń, na których zostały oparte

A. Obszar kontroli:

W zakresie budowli ochronnych i planów obrony cywilnej

Ocena częściowa do danego obszaru:

Pozytywna

Komórka wykonująca zadania z obszaru objętego kontrolą

Wydział Zarządzania Kryzysowego

Ustalenia stanowiące podstawę do oceny:

W latach objętych kontrolą tj.: 2017 – 2018 do chwili obecnej funkcję Starosty Powiatu - Szefa Obrony Cywilnej sprawuje Pan Andrzej Płonka na stanowisku od 28 listopada 2002 r. Nadzór merytoryczny nad działalnością Wydziału sprawuje Starosta. Zakres kontroli objął wykonawstwo ww. zadań w relacji Starostwo Powiatowe – jednostki samorządu terytorialnego posiadające budowle ochronne i urządzenia specjalne. Oceny realizacji zadań dokonano wyłącznie na podstawie okazanej przez kontrolowany Wydział dokumentacji z ww. zakresu. Zakres uprawnień kontrolnych Wojewody, jako Szefa Obrony Cywilnej Województwa określa § 4 pkt. 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej

województw, powiatów i gmin (Dz.U. z 2002 r. nr 96, poz. 850).

Rozporządzenie to nie daje Wojewodzie podstaw prawnych do kontroli realizacji tych zadań na obszarze jednostek administracji samorządowej wchodzących w skład powiatu, w których posiadaniu i zarządzaniu znajdują się budowle ochronne i urządzenia specjalne. Zadania te zgodnie z ww. Rozporządzeniem należą do powinności Starosty - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu.

Do wglądu przedstawiono Uchwałę Nr 190/2018 Zarządu Powiatu w Bielsku-Białej z dnia 21 maja 2018 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Bielsku - Białej oraz przedstawiono 2 dokumenty zmieniające ww. Regulamin.

W ww. Regulaminie na str. 31 w § 34 pkt 2 ust.2 określono zadania Wydziału w zakresie dotyczącym zadań Obrony Cywilnej, w tym zadań dotyczących budownictwa ochronnego, zadań kontrolnych oraz planowania.

Przedstawiony zakres Regulaminu w ww. obszarze w pełni wyczerpuje tematykę dotyczącą zadań nałożonych na Obronę Cywilną.

Powinności kontrolne Starosty obejmujące zadania dotyczące kontroli ujęte są w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850) określają to zadanie w § 4 ust. 3.

Ponadto do wglądu okazano 2 zakresy czynności dotyczące:

1. Pana Marka Rączki – Naczelnika Wydziału Zarządzania Kryzysowego sporządzony 1 lutego 2019 r. nr ON.2121.1.10.2019 MJ

oraz

2. Pana Marka Starościaka – podinspektora ww. Wydziału sporządzony 25 maja 2018 r nr ON.2121.1.210.2018.MJ.

W obu zakresach istnieją zapisy odnoszące się do kontroli oraz kierowania działalnością w zakresie przygotowania i realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej z zakresu zadań przynależnych do Szefa OC Powiatu.

1. Naczelnik kontrolowanego Wydziału Pan Marek Rączka – zatrudniony jest na stanowisku Naczelnika od 1 lutego 2018⁹ r. Wcześniej pełnił obowiązki Zastępcy Naczelnika.

Zakres obowiązków został sporządzony na podstawie § 23 ust 1 pkt 1 Załącznika do Uchwały Nr 190/2018 Zarządu Powiatu w Bielsku-Białej w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa.

W pkt I pkt 8 zakresu obowiązków Pana Naczelnika określono, że do jego powinności m.in. należy:

- „nadzorowanie i koordynowanie zadań w zakresie zarządzania

kryzysowego, spraw obronnych, obrony cywilnej i ochrony ludności na terenie powiatu”

2. Pan Marek Starościak – podinspektor Wydziału zatrudniony na stanowisku od 1 listopada 2004 r., posiada opracowany przez Naczelnika Wydziału zakres obowiązków

Pan Starościak odpowiedzialny jest za m.in. realizację zadań dot.

- „*planowanie i realizacja zadań Starostwa Powiatowego w zakresie obrony cywilnej i ochrony ludności*
- *Planowanie przedsięwzięć w zakresie przygotowania, funkcjonowania budowli ochronnych, urządzeń specjalnych oraz innych obiektów ochrony ludności”.*

Oba zakresy obowiązków zostały podpisane przez ww. pracowników oraz przez Starostę.

Ponadto:

- za rok 2017 przedstawiono Wytyczne Starosty Bielskiego – Szefa Obrony Cywilnej w sprawie realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w Powiecie Bielskim w 2017 r. nr ZK.0633.2.2016.SM, które zostały podpisane przez Starostę w dniu 29 grudnia 2016 r.
- za rok 2018 Wytyczne Starosty Bielskiego – Szefa Obrony Cywilnej w sprawie realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w Powiecie Bielskim w 2018 r. nr ZK.0633.1.2017.SM, podpisane przez Starostę w dniu 1 grudnia 2017 r.
- Przedstawiono również Wytyczne na rok 2019.

Wymienione powyżej Wytyczne zostały opracowane na podstawie Wytycznych Wojewody Śląskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa na lata: 2017, 2018 i 2019 r.

Wytyczne zostały opracowane zgodnie z wymogami Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego i zawierały niezbędne elementy wskazujące na zakres zadań, które należy zrealizować w danym roku. Wytyczne Starosty wraz z Rocznymi Planami Działania stanowiącymi załącznik do tych Wytycznych były uzgodnione z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego UW w Katowicach, co potwierdzają znajdujące się w nich wpisy sporządzone przez ww. Wydział UW.

W związku z faktem, iż Starostwo zobowiązane jest także do uzgadniania Wytycznych jednostek administracji samorządowej okazano również za lata objęte kontrolą stosowne pisma dotyczące przeprowadzonych uzgodnień w zakresie każdej jednostki.

Wytyczne na 2017 r. zostały przekazane w 2016 r. pismem ZK.0633.2.2016.SM z dnia 29 grudnia 2016 r. do jednostek administracji samorządowej w powiecie. W ww. piśmie zobowiązano gminy do opracowania własnych Wytycznych - zał. nr 1

Natomiast na 2018 gminy otrzymały od Starostwa Wytyczne, które przekazano pismem ZK.0633.1.2017.SM z dnia 13 grudnia 2017 r. – zał. nr 2.

W okazanych powyżej Wytycznych z rok 2017 w części dotyczącej zabezpieczenia logistycznego i infrastruktury technicznej na str. 5 pkt 6 znajduje się zapis o treści:

„Aktualizować bazę danych budowli ochronnych (schronów i ukryć) oraz budowli, które mogą zostać wykorzystane przypadku zagrożenia dla ludzi, a także bazę dotyczącą formacji OC jak również bazę urządzeń specjalnych obrony cywilnej”.

Identyczne zapisy znajdują się w Wytycznych na 2018 oraz 2019 r.

Natomiast w załączniku nr 1 stanowiącym załącznik do Wytycznych na każdy objęty kontrolą rok, określono szczegółowo plan realizacji zadań oraz terminy ich wykonania zapisano jak poniżej:

- w części dotyczącej Obrony Cywilnej w Wytycznych na 2017 r. str. 7 załącznika:

„pkt 3. Aktualizacja stanu ilościowego budowli ochronnych zgodnie z Instrukcją do Zarządzenia Wojewody Nr 285/03”

- w części dotyczącej Obrony Cywilnej w Wytycznych na 2018 r. str. 10 załącznika:

„pkt 5.” Aktualizacja stanu ilościowego budowli ochronnych zgodnie z Instrukcją do Zarządzenia Wojewody Nr 285/03”

Identycznie określono zadanie w tym zakresie na 2019 r.

Ponadto:

W części VI załącznika do Wytycznych „Nadzór i Kontrola” na każdy z ww. okresów zaplanowano:

„Kontrole realizacji zadań na obszarze gmin powiatu bielskiego (plany OC, baza magazynowa, i sprzętowa OC, formacje OC, SWA, SWO, systemy łączności i alarmowania, szkolenia).”

Na 2017 r. zaplanowano w ww. zakresie kontrole w następujących jednostkach:

- UM Czechowice-Dziedzicę – czerwiec;
- UG Porąbka – październik;

na 2018 r.:

- UG Bestwina – czerwiec;
- UG Buczkowice – październik;

na 2019 r.:

- UG Jaworze – czerwiec;
- UM Szczyrk – październik.

Ponadto w latach tych planowano także rekontrole w jednostkach gdzie były wydane zalecenia pokontrolne.

W zakresie planowania dotyczącego przygotowania budowli doraźnych oraz ewidencji

W zakresie budowli do doraźnego przygotowania.

Do wglądu w kontrolowanym Wydziale przedstawiono Załącznik Funkcjonalny nr 6 Planu Obrony Cywilnej Powiatu dotyczący danych budowli ochronnych planowanych do przygotowania w sytuacji wprowadzenia WSGO.

Plan Obrony Cywilnej Powiatu wraz z załącznikami funkcjonalnymi został uzgodniony z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Śl. UW w dniu 20 grudnia 2012 r.

Przedstawiony do wglądu załącznik funkcjonalny zawiera wykaz ilościowy istniejących na terenie powiatu budowli ochronnych, które były wybudowane w latach ubiegłych.

Ponadto w odniesieniu do każdej gminy istnieje wykaz adresów budowli, które zostały zaplanowane i byłyby przygotowywane doraźnie. Proces adaptacji byłby uruchamiany z chwilą wprowadzenia podwyższonych stanów gotowości obronnej. Wytypowane miejsca to głównie podpiwniczenia budynków tzw. „piwnice lokatorskie”, a na terenie zakładów pracy pomieszczenia ze wzmocnionymi stropami.

Wg. oświadczenia Pana Marka Starościaka, ze względu na brak środków finansowych oraz brak jednoznacznych przepisów dotyczących finansowania budownictwa ochronnego możliwości właściwego przygotowania wytypowanych pomieszczeń na funkcje budowli ochronnych będą napotykać na znaczne problemy i utrudnienia realizacyjne. Sporządzony spis będzie musiał być zaktualizowany, w oparciu o wymagania dotyczące budownictwa ochronnego, a w szczególności warunków technicznych jakim powinny odpowiadać schrony i ukrycia, które należy planować do doraźnego przygotowania – w oparciu o Wytyczne Szefa OCK z dnia 4 grudnia 2018 r.

Poniżej zobrazowano stan istniejących budowli na dzień 31 grudnia 2018 r.

| schrony | | | | | | ukrycia | | | | | | budowle ochronne ogółem | |
|---|-------|-------------------------------|-------|-------|--------|--|------------|-------------------------------|------------|-----------|----------------|-------------------------------|-------|
| dla pracownikó w zakładó w pracy | | dla pozostałej ludności | | razem | | dla pracownik zakładó w pracy | | dla pozostałej ludności | | razem | | | |
| ilo ść | pojem | ilość | pojem | ilość | pojem- | ilo ść | poje m- | ilo ść | pojem - | iloś ć | pojem -ność | ilość | pojem |
| Miasto i Gmina Czechowice-Dziedzice | | | | | | | | | | | | | |
| 5 | 384 | | | 5 | 384 | 2 | 85 | | | 2 | 85 | 7 | 469 |

Zgodnie z przedstawionym dokumentem na terenie Powiatu na dzień 31 grudnia 2018 r. istniało 7 budowli ochronnych o ogólnej pojemności 469 osób.

W 2017 r. dokonano zdjęcia w jednostce przedstawionej w ww. tabeli

ze stanu ewidencyjnego 12 budowli ochronnych. Budowle te zakwalifikowano jako ewentualne obiekty do doraźnego przygotowania. Zezwolenie na zdjęcie z ewidencji istniejących budowli i wpisanie ich do ewidencji budowli ochronnych do doraźnego przygotowania odbyło się na podstawie pisma Wojewody Śląskiego ZKIV.644.1.4.2017 z dnia 10 lipca 2017 r. stanowiącego odpowiedź na wniosek Starosty nr ZK.5556.4.2017.SM z 4 lipca 2017 r.

W związku z powyższym na dzień kontroli w powiecie istnieje jak podano powyżej 7 budowli ochronnych. W okresie lat 2017-2018 administratorzy, właściciele i zarządcy nie ponosili nakładów na utrzymanie i remonty budowli ochronnych.

Zgodnie z Art. 61 ustawy Prawo budowlane *właściciel lub zarządca obiektu budowlanego jest obowiązany utrzymywać i użytkować obiekt zgodnie z zasadami, o których mowa w art. 5 ust. 2; tj.:*

„Obiekt budowlany należy użytkować w sposób zgodny z jego przeznaczeniem i wymaganiami ochrony środowiska oraz utrzymywać w należytych stanie technicznym i estetycznym, nie dopuszczając do nadmiernego pogorszenia jego właściwości użytkowych i sprawności technicznej, w szczególności w zakresie związanym z wymaganiami, o których mowa w ust. 1 pkt 1-7.”

Brak ponoszenia nakładów wpływa na pogarszający się stan istniejącego zasobu i w związku z powyższym utratę warunków ochronnych.

Ponadto okazano „Karty Ewidencji Budowli Ochronnych”, które założone są na każdą budowlę. Tym samym stwierdza się, że karty te zostały założone zgodnie z zaleceniami z poprzedniej kontroli.

W zakresie kontroli.

Podstawą prawną wskazującą prowadzenia nadzoru kontrolnego przez Szefa OC powiatu nad podmiotami realizującymi zadania obrony cywilnej na obszarze gminy jest Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850) określające to zadanie w § 4 ust. 3.

– Zadania związane z czynnościami kontrolnymi realizowanymi przez Wydział zostały ujęte w załączniku nr 1 do Wytocznych Starosty – Szefa Obrony Cywilnej Starostwa w sprawie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego na rok (2017, 2018 oraz 2019 r.).

Uwzględniając fakt, że Rozporządzenie Rady Ministrów z 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin nie daje Wojewodzie podstaw prawnych do kontroli realizacji

tych zadań na obszarze gmin wchodzących w skład powiatu jak również zakładów pracy, w których posiadaniu i zarządzaniu znajdują się budowle ochronne i urządzenia specjalne, prowadzenie kontroli przez Wydział jest szczególnie istotne, gdyż brak przeprowadzenia kontroli obiektów przyczynia się do zaniechania dbałości o ich stan ze strony właścicieli i zarządców.

Temat dotyczący powadzenia kontroli opisano na str. 6 i 7 niniejszego protokołu.

W związku z powyższym przedstawiono przykładowe protokoły kontroli (zał. nr 3, nr 4), w których odniesiono się także do budowli ochronnych. Opisano ich stan techniczny i odniesiono się do tego czy gmina kontrolowała w latach ubiegłych te budowle jak również czy w czasie wykonywanej przez powiat kontroli budowle te poddano fizycznej kontroli. Zgodnie z cyklem kontrolnym w ciągu 5 lat należy objąć kontrolą wszystkie istniejące budowle ochronne.

Do sposobu prowadzenia ewidencji i kontroli nie wnosi się uwag dotyczących sposobu realizacji tego zadania.

Sposób kontroli dotyczących budownictwa ochronnego realizowanych przez Starostwo był prowadzony właściwie – zgodnie z zapisami Zarządzenia Wojewody – Szefa Obrony Cywilnej województwa nr 285/03 z 5 września 2003 r. w sprawie wprowadzenia „Instrukcji postępowania z zasobami budownictwa ochronnego w województwie śląskim”.

W zakresie Planu Obrony Cywilnej.

Za wykonanie i aktualizację Planu Obrony Cywilnej odpowiedzialny jest Pan Starościak zgodnie z zapisami w zakresach obowiązków.

Do wglądu przedstawiono Plan Obrony Cywilnej Powiatu – wraz z załącznikami funkcjonalnymi.

Plan został uzgodniony pozytywnie w dniu 20 grudnia 2012 r. przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach i zatwierdzony przez Starostę Powiatu wprowadzony do stosowania w dniu 10 stycznia 2013 r. Plan Obrony Cywilnej Powiatu podlega aktualizacji. Ostatni zapis aktualizacyjny pochodzi z maja 2019 r. Plan od początku jego sporządzenia był na bieżąco aktualizowany. Łącznie w karcie aktualizacji planu istnieją 3 zapisy odnoszące się do dokonywanej aktualizacji. Zapis z 2019 r. odnosi się do aktualizacji całego planu we wszystkich obszarach, których dotyczy.

Dokonując oceny całościowej ww. zagadnień ocenia się, że realizacja zadań oraz sposób prowadzenia dokumentacji przez osoby odpowiedzialne wykonywane są na właściwym poziomie.

za wykonanie zadań z danego zakresu kontroli w przypadku stwierdzonych nieprawidłowości:

Nie dotyczy

B. Obszar kontroli:

W zakresie urządzeń specjalnych

Ocena częściowa do danego obszaru:

Pozytywna

Komórka wykonująca zadania z obszaru objętego kontrolą

Wydział Zarządzania Kryzysowego, Bezpieczeństwa i Spraw Obywatelskich

Ustalenia stanowiące podstawę do oceny:

Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej (zwany dalej Regulaminem) stanowiący załącznik do Uchwały Nr 190/2018 Zarządu Powiatu w Bielsku-Białej z dnia 21 maja 2018 roku w § 10 określa zakres zadań i kompetencji Starosty, z których jednak jasno nie wynika, że Starosta jest Szefem Obrony Cywilnej Powiatu, ale zgodnie z § 15 sprawuje bezpośredni nadzór nad Wydziałem Zarządzania Kryzysowego.

Zadania Wydziału Zarządzania Kryzysowego (WZK) ujęto § 34 Regulaminu, pkt. 2 określa podstawowe zadania Wydziału do, których w kontrolowanym zakresie zadań obrony cywilnej między innymi należy:

- planowanie i realizacja zadań Starostwa Powiatowego w zakresie obrony cywilnej i ochrony ludności oraz koordynowanie tych zagadnień w gminach,
- planowanie przedsięwzięć w zakresie przygotowania, funkcjonowania budowli ochronnych, urządzeń specjalnych oraz innych obiektów ochrony ludności,
- planowanie środków finansowych na realizację zadań obrony cywilnej i ochrony ludności,
- stawianie zadań i kontrolowanie gmin Powiatu z zakresu realizacji zadań obrony cywilnej.

Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego, Pan Marek Rączka zgodnie z zakresem obowiązków zajmuje się organizacją i nadzorem realizacji zadań Wydziału.

Wyjaśnień udzielał Pan Marek Starościak, podinspektor w Wydziale Zarządzania Kryzysowego. Do zadań i obowiązków Pana Marka Starościaka w zakresie obrony cywilnej między innymi należy:

- prowadzenie problematyki obrony cywilnej Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej.
- dokonywanie oceny stanu przygotowań obrony cywilnej powiatu;
- opracowywanie dokumentacji, sprawozdań i planów obrony cywilnej;

- planowanie i realizacja zadań Starostwa Powiatowego w zakresie obrony cywilnej i ochrony ludności oraz koordynowanie tych zadań w gminach;
- planowanie środków finansowych na realizację zadań obrony cywilnej i ochrony ludności;
- planowanie i stawianie zadań oraz kontrolowanie gmin Powiatu z zakresu realizacji zadań obrony cywilnej.

Do kontroli przedstawiono posiadaną przez Wydział, zgodnie z Wytycznymi Wojewody Śląskiego – Szefa obrony Cywilnej w sprawie organizacji i prowadzenia przez Obronę Cywilną w województwie śląskim zabiegów sanitarnych oraz specjalnych z 2007 r., (zwanymi dalej Wytycznymi Wojewody Śląskiego), dokumentację dotyczącą punktów zabiegów specjalnych zlokalizowanych na terenie Powiatu Bielskiego:

- ewidencję punktów zabiegów specjalnych w powiecie bielskim;
- plan zabezpieczenia w środki do likwidacji skażeń na 2019 r.;
- zestawienie zbiorcze zakładów przechowujących rozpuszczalniki i odkażalniki na terenie powiatu bielskiego;
- dokumentację dotyczącą likwidacji urządzeń specjalnych.

W roku bieżącym zdjęto z ewidencji punkt zabiegów sanitarnych, punkt odkażania odzieży oraz punkt zabiegów transportu samochodowego w gminie Kozy.

Na terenie Powiatu Bielskiego znajdują się:

- 2 Punkty Zabiegów Sanitarnych (PZSan) o przepustowości 276 osób/h;
- 1 Punkt Zabiegów Transportu Samochodowego (PZTsam) o przepustowości 4 sam. ciężarowe/h;
- 1 Punkt Zabiegów Weterynaryjnych o przepustowości 10 zwierząt/h.

Do obsługi urządzeń specjalnych na terenie powiatu bielskiego utworzone zostały:

- Drużyna zabiegów sanitarnych w gminie Porąbka;
- Drużyna odkażania transportu samochodowego w mieście i gminie Czechowice-Dziedzice.

Przewidywane potrzeby w zakresie likwidacji skażeń w Powiecie Bielskim wg. stanu na 31 grudnia 2018 r. wynosiły:

- 16000 ludności;
- 64000 kg. odzieży;
- 107 środków transportu samochodowego;
- 174 zwierzęta.

Wytyczne Starosty Bielskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu w sprawie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w Powiecie Bielskim na lata 2017 r. i 2018 r. zawierają:

1. W zakresie zabezpieczenia logistycznego i infrastruktury technicznej:
 - Aktualizację bazy budowli ochronnych oraz budowli, które mogą zostać wykorzystane w przypadku powstania zagrożenia dla ludzi, a także bazy dotyczącej formacji OC jak również bazy urządzeń specjalnych OC;
2. W zakresie zabezpieczenia logistycznego obrony cywilnej:
 - Aktualizację ewidencji urządzeń specjalnych według stanu posiadania na 31.12.2018 r.
3. W zakresie nadzoru i kontroli:
 - Kontrolę realizacji zadań OC na obszarze gmin powiatu bielskiego (plany OC, baza magazynowa i sprzętu OC, urządzenia specjalne, SWA, SWO, system łączności i alarmowania, szkolenia):
 - 2017 – Czechowice-Dziedzice; Porąbka;
 - 2018 – Bestwina, Buczkowice.

Z przeprowadzanych kontroli sporządzane są protokoły realizacji zadań obronnych cywilnej w danej gminie z opisem stanu faktycznego wykonywanych zadań OC, który zawiera między innymi informacje dotyczącą stanu urządzeń specjalnych oraz aktualizacji „Dokumentacji planowych działań zapewnienia funkcjonowania publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych”.

Plan Obrony Cywilnej dla Powiatu Bielskiego, Załącznik funkcjonalny Nr 5 „Organizacja ochrony przed zagrożeniami radiacyjnymi, biologicznymi i chemicznymi” zawiera:

- Możliwości organizacji punktów dekontaminacyjnych w sytuacjach skażeń na małym obszarze przez jednostki państwowej straży pożarnej;
- Ogólne zasady przygotowania urządzeń do likwidacji skażeń w przypadku skażeń dużych obszarów w stanie zagrożenia państwa lub wojny;
- Typowanie obiektów w gminach powiatu na punkty likwidacji skażeń (PZSan, POO, PZT~~3~~am, PZWet);
- Zabezpieczenie logistyczne obsługi punktów likwidacji skażeń;
- Organy kierujące procesem likwidacji skażeń;
- Współdziałanie w procesie likwidacji skażeń;
- Wykaz obiektów wytypowanych w Powiecie Bielskim w celu organizacji urządzeń do likwidacji skażeń;
- Zestawienie zakładów przechowujących rozpuszczalniki i odfekalniki na terenie powiatu bielskiego.

Realizacja zadań związanych z prowadzeniem ewidencji i utrzymaniem urządzeń specjalnych zlokalizowanych na terenie powiatu oraz zaopatrzeniem w wodę w warunkach specjalnych prowadzona prawidłowo.

Osoby odpowiedzialne
za wykonanie zadań z danego
zakresu kontroli w przypadku
stwierdzonych nieprawidłowości:

Nie dotyczy

IV Uwagi i zalecenia pokontrolne

Zalecenia pokontrolne:

Nie dotyczy

V Pouczenie

Oczekuję przedstawienia przez Pana, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu ich realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań – **Nie dotyczy.**

SZEF OBRONY CYWILNEJ WOJEWÓDZTWA

WOJEWODA ŚLĄSKI

Jarosław Wieczorek

Podpis kierownika jednostki kontrolującej

5.