

UCHWAŁA
RADY POWIATU W BIELSKU-BIAŁEJ

z dnia 2019 r.

**w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów oraz wysokości kosztów
w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu na 2018 r.**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 511) w związku z art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. – Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 1990 z późn. zm.), oraz Obwieszczenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 25 lipca 2017 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2018 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. 2017 poz. 772),

Rada Powiatu w Bielsku-Białej uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Ustalić opłatę za usunięcie pojazdu z drogi w wysokości (brutto):

- rower lub motorower – 113 zł,
- motocykl – 223 zł,
- pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 486 zł,
- pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 606 zł,
- pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 857 zł,
- pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t- 1263 zł,
- pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 1537 zł.

§ 2. 1. Ustalić opłatę za każdą rozpoczętą dobę przechowywania pojazdu usuniętego z drogi w wysokości (brutto):

- rower lub motorower – 20 zł,
- motocykl – 27 zł,
- pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 40 zł,
- pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 52 zł,
- pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 75 zł,
- pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t- 136 zł,
- pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 200 zł.

§ 3. 1. Ustalić wysokość kosztów brutto spowodowanych wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu, jeżeli ustaną przyczyny jego usunięcia:

- 50% opłat za usunięcie pojazdu odpowiednio dla poszczególnych rodzajów pojazdów gdy nie został rozpoczęty załadunek pojazdu,
- 90% opłat za usunięcie pojazdu odpowiednio dla poszczególnych rodzajów pojazdów w pozostałych przypadkach.

§ 4. Uchwała Nr V/31/203/16 Rady Powiatu w Bielsku-Białej z dnia 27 października 2016 roku w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu na 2017 r. w traci moc z dniem 01 stycznia 2018 r.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Bielskiemu.

§ 6. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

§ 7. Uchwała obowiązuje od 01 stycznia 2018 r.

Przewodniczący Rady

Jan Borowski

U z a s a d n i e n i e

do Uchwały Nr

z dnia

2019 r.

w sprawie: **ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu na 2018 r.**

Na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku – Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 1990 z późn.zm.) Rada Powiatu biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z dróg oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, ustala corocznie w drodze uchwały, wysokość opłat za usuwanie pojazdów z dróg i ich przechowywanie na parkingu oraz wysokość kosztów w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu.

Maksymalne stawki opłat za usunięcie pojazdów z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym w 2018 roku zostały ogłoszone w Obwieszczeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 25 lipca 2017 roku (M.P. 2017 poz. 772).

Rada Powiatu w Bielsku – Białej podjęła w dniu 25 października 2017 roku uchwałę nr V/46/280/17 w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu na 2018 r.

Wyrokiem WSA w Gliwicach z dnia 27 lutego 2019 roku, na skutek skargi Prokuratora Rejonowego Bielsko – Biała Północ w Bielsku – Białej, stwierdzono nieważność przedmiotowej uchwały w całości. Wyrok stał się prawomocny i zachodzi konieczność podjęcia w miejsce tej uchwały, której została stwierdzona nieważność, nowej uchwały regulującej kwestie opłat i kosztów na rok 2018, zgodnie z wytycznymi Sądu wskazanymi w uzasadnieniu do tego wyroku.

Zaproponowana Radzie Powiatu wysokość stawek opłat wynika ze szczegółowych analiz (zał. nr 1) i informacji finansowych dotyczących dochodów oraz kosztów całego zadania związanego z usuwaniem pojazdów z dróg na terenie naszego powiatu i ich przechowywaniem na parkingu strzeżonym.

Informacja finansowa dotyczy rozliczenia zadania w 2017 roku (zał. nr 2) oraz rozliczenia zadania w roku 2018 (zał. nr 3), nie dotyczy pojazdów usuniętych wcześniej.

Z analizy danych dotyczących pojazdów usuniętych z dróg wynika, że 1/3 pojazdów usuniętych jest nie odbieranych i zostają one na parkingu (w 2017 roku – 11 pojazdów, w 2018 roku – 10 pojazdów). Wszystkie te pojazdy podlegają zgodnie z art. 130a ust. 10 ustawy Prawo o ruchu drogowym procedurze występowania do sądu z wnioskiem

o orzeczenie ich przepadku na rzecz powiatu (po spełnieniu wszystkich przesłanek zawartych w ust. 10).

Po orzeczeniu sądu o przepadku pojazdu na rzecz powiatu następuje wykonanie orzeczenia przez Starostę w trybie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 17 czerwca 1966 roku o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, z uwzględnieniem przepisów w/w ustawy.

Aby zapewnić sprawną realizację całego tego zadania do kalkulacji kosztów osobowych przyjęto 0,8 etatu (zał. nr 4) t.j.:

- 0,4 etatu pracownika zajmującego się obsługą merytoryczną całości zadania,
- 0,3 etatu pracowników zajmujących się obsługą finansowo – księgową zadania,
- 0,1 etatu radcy prawnego.

Informacja finansowa zawiera wszystkie dochody uzyskane z realizacji tego zadania przy pobieraniu opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów zgodnie z podjętą uchwałą Rady Powiatu na 2017 i 2018 rok oraz uwzględnia wszystkie koszty ponoszone przez powiat związane z usuwaniem, przechowywaniem i złomowaniem pojazdów w 2017 i 2018 roku.

Analizując te kryteria łącznie należy dojść do wniosku, że nawet przyjęcie przez Radę Powiatu maksymalnych stawek opłat określonych w Obwieszczeniu Ministra Rozwoju i Finansów na 2018 rok nie zrównoważy kosztów realizacji, zgodnie z art. 130a ust. 5f, zadania własnego powiatu.

Na pokrycie tych kosztów w związku z treścią art. 167 Konstytucji i art. 56 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym, powiaty nie otrzymały innych środków (środki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska zostały uwzględnione w kalkulacji).

Jak wynika z uzasadnienia projektu ustawy z dnia 22 lipca 2010 roku o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2010 r. Nr 152 poz. 1018 z późn.zm), nałożone na powiaty zadania o jakich mowa w art. 130a ustawy mają być finansowane z przedmiotowych opłat stanowiących dochód własny powiatu.

Oznacza to, że przy ustalaniu wysokości opłat należy brać pod uwagę wszystkie wykazane i zasadnie ponoszone koszty jakie powiat w związku z przejęciem tych zadań musi ponosić.

Wobec powyższego przyjęcie maksymalnych stawek jest jak najbardziej uzasadnione.

I Analiza ilości pojazdów usuniętych z drogi w 2017 roku

- 1) Suma pojazdów usuniętych z drogi w 2017 roku – 36 pojazdów z tego:
 - odebrano – 25 pojazdów
 - zezłomowano – w 2017 r. – 2 pojazdy, w 2018 r. – 5 pojazdów, w 2019 r. – 1 pojazd
 - postępowanie w toku – 3 pojazdy
- 2) Ilość wniosków złożonych do sądu w 2017 roku - 9 szt.
- 3) Ilość wydanych decyzji w 2017 roku - 5 szt.
- 4) Ilość pojazdów zezłomowanych w 2017 roku – 5 szt. (w tym 3 pojazdy z poprzednich lat).

II Analiza ilości pojazdów usuniętych z drogi w 2018 roku

- 5) Suma pojazdów usuniętych z drogi w 2018 roku – 33 pojazdy z tego:
 - odebrano – 23 pojazdy
 - zezłomowano – w 2018 r. – 1 pojazd, w 2019 r. – 2 pojazdy
 - postępowanie w toku – 7 pojazdów
- 6) Ilość wniosków złożonych do sądu w 2018 roku - 8 szt.
- 7) Ilość wydanych decyzji w 2018 roku – 8 szt.
- 8) Ilość pojazdów zezłomowanych w 2018 roku – 7 szt. (w tym 6 pojazdów z poprzednich lat).

Załącznik nr 2
do uzasadnienia uchwały

**Informacja finansowa dotycząca zadania związanego z usuwaniem pojazdów z dróg
powiatowych i ich przechowywania, złomowania za rok 2017**

DOCHODY 2017 ROK

tytuł	naliczone opłaty	kwoty otrzymane
opłaty za parking	19 730,00	19 730,00
wydane decyzje za usuwanie pojazdów z drogi i przechowywanie na parkingu	13 507,99	0,00
odsetki od ww. decyzji	6 738,21	0,00
wpłaty za złomowanie pojazdów	1 700,64	1 700,64
środki otrzymane z NFOŚiGW	7 000,00	7 000,00
Razem dochody	48 676,84	28 430,64

KOSZTY 2017 ROK

tytuł	kwota wydatkowana
koszty obsługi parkingu	18 666,24
ekspertyzy samochodów do złomowania	300,00
opłaty sądowe	320,00
koszty osobowe obsługi merytorycznej, finansowo-księgowej oraz związanej z windykacją należności - 0,8 et.	44 706,89
Razem koszty	63 993,13

Załącznik nr 3
do uzasadnienia uchwały

**Informacja finansowa dotycząca zadania związanego z usuwaniem pojazdów z dróg
powiatowych i ich przechowywania, złomowania za rok 2018**

DOCHODY 2018 ROK

tytuł	naliczone opłaty	kwoty otrzymane
opłaty za parking	21 168,00	21 168,00
wydane decyzje za usuwanie pojazdów z drogi i przechowywanie na parkingu	14 811,00	0,00
odsetki od ww. decyzji	265,64	0,00
wpłaty za złomowanie pojazdów	2 531,54	2 531,54
środki otrzymane z NFOŚiGW	5 000,00	5 000,00
Razem dochody	43 776,18	28 699,54

KOSZTY 2018 ROK

tytuł	kwota wydatkowana
koszty obsługi parkingu	27 456,94
ekspertyzy samochodów do złomowania	1 530,00
opłaty sądowe	360,00
koszty osobowe obsługi merytorycznej, finansowo-księgowej oraz związanej z windykacją należności – 0,8 et.	52 224,08
Razem koszty	81 571,02

**Załącznik nr 4
do uzasadnienia uchwały**

Wynagrodzenia:

1. Podinspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu – 0,4 et.

Obsługa merytoryczna całości zadania w tym:

- przygotowywanie materiałów dotyczących zawarcia umów na usuwanie i przechowywanie pojazdów, wycenę pojazdów oraz demontaż pojazdów,
- przygotowywanie uchwał Rady Powiatu w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu,
- opracowywanie materiałów dotyczących rozliczania usuniętych pojazdów z drogi, ich przechowywania i odbioru oraz prowadzenia parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych z drogi,
- przygotowywanie kompletnego wniosku wraz z załącznikami do Sądu o orzeczenie przepadku pojazdu usuniętego z drogi (współpraca z Policją),
- wykonywanie orzeczenia Sądu o przepadku pojazdu na rzecz Powiatu t.j. wycena pojazdu, sprzedaż lub złomowanie pojazdu, wystawienie decyzji o zapłatę,
- prowadzenie korespondencji w sprawach dotyczących usuwania pojazdów.

2. Inspektor w Wydziale Budżetu i Finansów – 0,2 et.

Prowadzenie egzekucji należności dotyczących opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg powiatowych, w tym:

- wystawianie upomnień, tytułów wykonawczych,
- załatwianie spraw, rozliczeń z komornikami i urzędami skarbowymi,
- rozkładanie na raty, umarzanie należności,
- naliczanie odsetek,
- wystawianie faktur za złomowanie samochodów.

3. Inspektor w Wydziale Budżetu i Finansów – 0,1 et.

Prowadzenie ewidencji księgowej:

- wpłacanych opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów,
- należności wynikających z wydanych decyzji za usuwanie i przechowywanie pojazdów,
- naliczonych odsetek ,
- kosztów obsługi parkingu, ekspertyz.

4. Radca Prawny – 0,1 et.

- konsultacje i nadzór prawny nad całością zadania
- występowanie do Sądu i reprezentowanie Powiatu Bielskiego na podstawie Pełnomocnictwa Starosty Bielskiego.