



WOJEWODA ŚLĄSKI
NR NPII.4131.1.552.2012

Katowice, dnia 6 grudnia 2012 r.

BIURO RADY POWIATU
w Bielsku-Białej

Wpł. 10-12-2012
dn.

Nr sprawy *h*

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr IV/29/222/12 Rady Powiatu w Bielsku – Białej z dnia 25 października 2012r. w sprawie sprzedaży w drodze bezprzetargowej udziału Powiatu Bielskiego w nieruchomości położonej w Bielsku – Białej w części określonej § 1 w zakresie wyrazów: „za cenę 1 700,00zł (słownie: tysiąc siedemset złotych) + 23% VAT”, jako niezgodnej z art. 12 pkt 8 lit. a i art. 32 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie powiatowym.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu w Bielsku - Białej zdecydowała o sprzedaży w drodze bezprzetargowej udziału stanowiącego własność Powiatu Bielskiego w wysokości 1/40 części w nieruchomości gruntowej niezabudowanej na rzecz współwłaściciela. Rada przepisem § 1 uchwały jednocześnie określiła cenę, za którą miała zostać dokonana sprzedaż tego udziału, kształtując ją na wysokości 1700 złotych + 23% VAT. W ocenie organu nadzoru uchwała w tym zakresie istotnie narusza prawo.

Podstawę prawną do podjęcia uchwały w powyższej materii stanowi art. 12 pkt 8 lit. a ustawy o samorządzie powiatowym. Zgodnie z jego brzmieniem do wyłącznej kompetencji rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; uchwała rady powiatu jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad zarząd może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady powiatu. Wynikające z dyspozycji art. 12 pkt 8 lit. a ustawy uprawnienie rady powiatu do udzielenia zgody na dokonanie wymienionych tam czynności prawnych sprowadza się jednak tylko do możliwości zawarcia w uchwale unormowania wyrażającego wolę rady w tym przedmiocie. Rada zatem uchwałą podjętą na podstawie omawianego przepisu może tylko: udzielić takiej zgody bądź jej odmówić. Konstrukcja tego przepisu nie pozwala Radzie na umieszczanie w uchwale innych dodatkowych regulacji. Działanie takie bowiem należy uznać za przekroczenie delegacji ustawowej. Przepis § 1 uchwały w zakresie, w jakim określa łączną cenę, za którą będzie zbyty udział Powiatu w nieruchomości z całą pewnością nie znajduje uzasadnienia w normie art. 12 pkt 8 lit. a ustawy o samorządzie powiatowym.

Ponadto należy podnieść, że stosownie do przepisów art. 11 i 11a ustawy o gospodarce nieruchomościami w czynnościach prawnych związanych z gospodarowaniem nieruchomości organem reprezentującym jednostkę samorządu terytorialnego jest jej organ wykonawczy - zarząd powiatu. To organ wykonawczy więc reprezentujący powiat na zasadach określonych w art. 48 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym samodzielnie kształtuje treść umowy w granicach wyznaczonych przez przepis art. 353¹ kodeksu cywilnego. Rozstrzygnięcie zatem dotyczące łącznej ceny udziału w nieruchomości powinno znaleźć swój wyraz - nie w uchwale Rady Powiatu – lecz w odpowiedniej umowie cywilnoprawnej, ukształtowanie elementów istotnych której należy do kompetencji organu wykonawczego.

Tym samym postanowienie dotyczące ceny określone w § 1 uchwały należy uznać z jednej strony za przekroczenie upoważnienia ustawowego oraz z drugiej strony za niedopuszczalną ingerencję Rady Powiatu w kompetencje organu wykonawczego.

Mając na uwadze powyższe stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały we wskazanej części - jako istotnie naruszającej prawo należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

Otrzymują:

- 1) Rada Powiatu w Bielsku-Białej
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) aa.