

**UCHWAŁA NR VII/6/63/24**  
**RADY POWIATU W BIELSKU-BIAŁEJ**

z dnia 19 września 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Bielskiego**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 107) oraz art. 229 pkt 4 i art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572), po rozpatrzeniu skargi

**Rada Powiatu w Bielsku-Białej**  
**uchwala, co następuje:**

§ 1. 1. Uznaje skargę z dnia 29 lipca 2024 r. na Starostę Bielskiego, zarejestrowaną pod nr ON.1510.10.2024.KA dotyczącą nierzetelnego prowadzenia ewidencji gruntów i budynków w zakresie ujawniania przebiegu ulic na drogach publicznych - za bezzasadną.

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza Przewodniczącemu Rady Powiatu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Jan Borowski**

## **Uzasadnienie faktyczne i prawne do uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Bielskiego**

W dniu 29 lipca 2024 r. do Rady Powiatu w Bielsku-Białej wpłynęła skarga na Starostę Bielskiego dotycząca nierzetelnego prowadzenia ewidencji gruntów i budynków w zakresie ujawniania przebiegu ulic na drogach publicznych, w szczególności nie zweryfikowania danych zawartych w ewidencji miejscowości prowadzonej przez Urząd Gminy Porąbka z uchwałą Rady Gminy określającą przebieg ulicy Rynek w Porąbce.

Skarga została przekazana do Komisji Skarg, wniosków i petycji Rady Powiatu w Bielsku-Białej.

Zgodnie z art. 228 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, skargi składa się do organów właściwych do ich rozpatrzenia. Art. 229 pkt 4 Kpa stanowi, że organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – jest rada powiatu.

Na podstawie przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja na posiedzeniu w dniu 16 września 2024 r. ustaliła następujący stan prawny i faktyczny sprawy:

- w dniu 11 czerwca 2024r. Skarżący złożył do Starosty Bielskiego, jako organu prowadzącego ewidencję gruntów i budynków i prowadzącego geoportal powiatowy, wniosek w trybie art.241 KPA o prawidłowe wskazanie położenia ul. Rynek w Porąbce;

- pismem z dnia 27 czerwca 2024r. poinformowano wnoszącego, że przeanalizowano wskazane rozbieżności, wykryte błędy zostały poprawione w ewidencji gruntów i budynków. Zmiany zostały wprowadzone na podstawie ewidencji miejscowości, ulic i adresów, który to rejestr zakłada i prowadzi Gmina Porąbka. W zakresie danych publikowanych na stronie [www.geoportal.gov.pl](http://www.geoportal.gov.pl) odpis wniosku został przekazany do rozpatrzenia przez organ prowadzący ten portal, tj. Głównego Geodetę Kraju.

- Główny Geodeta Kraju zajął stanowisko w dniu 8 lipca 2024r. informując Skarżącego, że nie traktuje jego pisma jako wniosku w rozumieniu art.241 KPA i że prowadzenie ewidencji miejscowości ulic i adresów należy do zadań gminy, a geoportal jest zasilany danymi pochodzącymi od wójta.

- Starosta prowadzi ewidencję gruntów i budynków zgodnie z przepisami ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne. Aktualizacja operatu ewidencyjnego następuje poprzez wprowadzenie udokumentowanych zmian do bazy danych ewidencyjnych. Informacje zawarte w ewidencji podlegają aktualizacji także w sytuacji wykrycia błędnych informacji. Wpis w ewidencji ma charakter rejestrowy, czyli wtórny względem zdarzeń prawnych, z których wynikają zmiany danych podlegających ujawnieniu w ewidencji. Techniczny charakter ewidencji powoduje natomiast, że to nie ewidencja kształtuje określony stan prawny, lecz dopiero zmiana tego stanu w innym przewidzianym przez prawo trybie znajduje swoje odzwierciedlenie w ewidencji gruntów i budynków. Ewidencja pełni zatem jedynie funkcje rejestrujące stany prawne ustalone w innym trybie i przez inne organy. Deklaratoryjny charakter wpisów oznacza, że nie kształtują one nowego stanu prawnego, a jedynie potwierdzają stan prawny wynikający z dokumentów lub innych rejestrów publicznych np. ewidencji miejscowości, ulic i adresów.

Według Skarżącego przebieg ulic wykazany w ewidencji miejscowości, ulic i adresów prowadzonej przez Wójta Gminy Porąbka jest niezgodny z uchwałą Rady Gminy Porąbka określającą przebieg ulicy Rynek. O wyjaśnienie tej sprawy powinien zwrócić się do Wójta Gminy Porąbka, o czym był wielokrotnie informowany.

Starosta nie jest organem nadzorczym nad wójtem i nie może weryfikować danych zawartych w ewidencji miejscowości prowadzonej przez Urząd Gminy Porąbka z uchwałą Rady Gminy. Zgodnie z art.2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym Gmina wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność. Do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne

o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Prowadzenie ewidencji miejscowości, ulic i adresów jest zadaniem gminy zgodnie z art. 47a ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne.

W związku z powyższym, Rada Powiatu uznaje skargę na Starostę Bielskiego za bezzasadną.

**Pouczenie:**

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572), w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.