

UCHWAŁA NR VII/5/50/24
RADY POWIATU W BIELSKU-BIAŁEJ

z dnia 30 sierpnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Bielskiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 107) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) po rozpatrzeniu skargi

Rada Powiatu w Bielsku -Białej
uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje skargę zarejestrowaną pod nr ON.1510.7.2024.CK na Starostę Bielskiego w zakresie wydawania pozwoleń na budowę w strefie sanitarnej wokół cmentarza komunalnego oraz nie wnoszenia sprzeciwu od zgłoszeń robót budowlanych na terenach wokół cmentarzy cholerycznych – za bezzasadną.

Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza Przewodniczącemu Rady Powiatu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Jan Borowski

Załącznik do uchwały Nr VII/5/50/24

Rady Powiatu w Bielsku-Białej

z dnia 30 sierpnia 2024 r.

Uzasadnienie faktyczne i prawne do uchwały Rady Powiatu w Bielsku-Białej w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Bielskiego

Do Rady Powiatu w Bielsku-Białej wpłynęła skarga na Starostę Bielskiego w zakresie wydawania pozwoleń na budowę w strefie sanitarnej wokół cmentarza komunalnego oraz nie wnoszenia sprzeciwu od zgłoszeń robót budowlanych na terenie wokół cmentarza cholerycznego, rozszerzona o wydawanie pozwoleń na budowę w strefie sanitarnej wokół dwóch cmentarzy cholerycznych.

Skarga została przekazana do Komisji Skarg, wniosków i petycji Rady Powiatu w Bielsku-Białej.

Zgodnie z art. 228 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, skargi składa się do organów właściwych do ich rozpatrzenia. Art. 229 pkt 4 Kpa stanowi, że organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – jest rada powiatu.

Na podstawie przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja na posiedzeniu w dniu 12 sierpnia 2024 r. ustaliła następujący stan prawny i faktyczny sprawy:

Odnosząc się do zarzutu zawartego w punkcie pierwszym skargi, tj. wydawania pozwoleń na budowę oraz przyjmowania zgłoszeń w obszarze 50m wokół granic cmentarza komunalnego we wsi Kobiernice, należy wyjaśnić, iż zgodnie z obowiązującymi zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Porąbka zatwierdzonego Uchwałą Rady Gminy nr XXVIII/185/09 z dnia 11.03.2009 r., *(opublikowaną w dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego z dnia 12 maja 2009 r. Nr.79, poz.1776)* w § 17 powyższej uchwały znajduje się zapis, iż na terenach położonych w strefach ochronnych cmentarzy oznaczonych na rysunku planu orientacyjnie symbolem graficznym, *dopuszczono lokalizację zabudowy w odległości od 50 do 150m od granicy istniejących i projektowanych cmentarzy pod warunkiem uwzględnienia wymogów wynikających z przepisów odrębnych.*

Natomiast w strefie położonej do 50m od granic cmentarza, oznaczonej orientacyjnie na rysunku planu, ustala się: w terenach przeznaczonych pod zabudowę mieszkalno-usługową – stopniowe przekształcanie istniejącej zabudowy mieszkaniowej na zabudowę o funkcji usługowej lub produkcyjnej, pod warunkiem spełnienia wymogów przepisów odrębnych.

Przepisem odrębnym w tym przypadku jest rozporządzenie Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze (Dz.U. z 1959 r. nr 52 poz. 315).

Zgodnie z § 3 ust. 1 ww. rozporządzenia odległość cmentarza od zabudowań mieszkalnych, od zakładów produkujących artykuły żywności, zakładów żywienia zbiorowego bądź zakładów przechowujących artykuły żywności oraz studzien, źródeł i strumieni, służących do czerpania wody do picia i potrzeb gospodarczych, powinna wynosić co najmniej 150 m; odległość ta może być zmniejszona do 50 m pod warunkiem, że teren w granicach od 50 do 150 m odległości od cmentarza posiada sieć wodociągową i wszystkie budynki korzystające z wody są do tej sieci podłączone.

Jak wynika z dokonanej analizy istniejącej zabudowy wokół cmentarza komunalnego w Kobiernicach, w bezpośrednim jego sąsiedztwie znajduje się istniejąca zabudowa mieszkaniowa. Zgodnie z posiadanymi danymi ewidencyjnymi budynki te powstały w latach od ok. 20-tych do ok. 80-tych ubiegłego wieku.

W takim przypadku, zgodnie z § 7 przywołanego rozporządzenia z 1959 r., przepisów rozporządzenia nie stosuje się do cmentarzy już istniejących, jeżeli ich zastosowanie uniemożliwiłoby korzystanie z cmentarza (...).

Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 28.06.2013 r., II OSK 557/12, z przepisu tego wywieść należy, że także budynki mieszkalne usytuowane od istniejącego i funkcjonującego cmentarza

w odległościach mniejszych od tych, które wskazane zostały w rozporządzeniu, mogą nadal funkcjonować. Wobec powyższego można wnioskować, że nie występuje jednolicie rozumiany zakaz ingerencji w zabudowę, która znajduje się w sąsiedztwie cmentarza (bliżej niż wymagane minimum odległości).

Gdyby bowiem przyjąć, że rozbudowa, nadbudowa czy remont takiego budynku jest w żadnym wypadku niemożliwa, doprowadziłoby to w dużej mierze do popadania w ruinę dotychczasowej zabudowy i uniemożliwiło by korzystanie z niej zgodnie z przeznaczeniem.

Ponadto, mając na uwadze powyższe przepisy, jak i zapisy planu miejscowego, możliwa jest realizacja nowej zabudowy usługowej lub produkcyjnej oraz wykonywanie robót budowlanych w istniejących już budynkach mieszkalnych.

Odpowiadając na zarzut wydawania pozwoleń na budowę i przyjmowania zgłoszeń wokół cmentarzy „cholerycznych” w Kobiernicach (skarga w tym zakresie została uzupełniona pismem z dnia 29.07.2024r.) należy wyjaśnić, że zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy Prawo budowlane organ administracji architektoniczno-budowlanej przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub zatwierdzeniu projektu budowlanego sprawdza zgodność projektu z zapisami obowiązującego planu zagospodarowania terenu bądź obowiązującej decyzji o warunkach zabudowy. W przypadku Gminy Porąbka obowiązujące plany miejscowe nie wyznaczają lokalizacji cmentarzy „cholerycznych” powstałych w XIX wieku w trakcie trwania epidemii cholery na terenie Polski, jak i stref ochronnych wokół tych cmentarzy, wobec powyższego, organ rozpatrując wniosek o pozwolenie na budowę nie ma podstaw do stosowania ograniczeń w zabudowie nieruchomości, jeżeli nie wynikają one z zapisów obowiązującego planu zagospodarowania przestrzennego.

Ponadto należy wyjaśnić, że na podstawie wcześniejszej korespondencji kierowanej przez Skarżącego, jeden z cmentarzy „cholerycznych” w Kobiernicach był zlokalizowany na dz. nr 4814 przy ul. Centralnej 4. Obecnie na terenie tej nieruchomości istnieje zabudowa mieszkaniowa i gospodarcza. Jak wynika z danych ewidencyjnych tut. organu zabudowa ta powstała na przełomie lat 50-tych i 60-tych ubiegłego wieku. Tymczasem Starosta Bielski jako organ administracji architektoniczno-budowlanej wydaje decyzje o pozwoleniu na budowę od 2000r.

Biorąc pod uwagę powyższe informacje, Rada Powiatu w Bielsku-Białej stwierdza, że w przedmiotowej sprawie nie zostało naruszone obowiązujące prawo i uznaje skargę na Starostę Bielskiego – za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.), w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.